

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének**

16/2022. (VII.28.) önkormányzati rendelete

a partnerségi egyeztetés helyi szabályairól¹

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. Általános rendelkezések

1. § Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) településterveinek – fejlesztési terv és rendezési terv –, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének (a továbbiakban együtt: dokumentum) elkészítése és módosítása során – a lakossággal, az érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a nemzetiségi önkormányzatokkal történő véleményeztetés érdekében – helyi partnerségi egyeztetést kell lefolytatni a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályoknak megfelelően.

2. § A helyi partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban együtt: partnerek) vehetnek részt:

- a) a kerület közigazgatási területén ingatlannal rendelkezni jogosult természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
- b) a kerületi székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
- c) a kerületi székhellyel bejegyzett civil szervezet,
- d) a kerület közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzat.

2. A helyi partnerségi egyeztetés és a helyben szokásos módon történő bevonás

3. § (1) A településterv általános egyeztetési eljárásban történő készítése vagy módosítása esetén a partnereket az eljárás megindulásáról előzetesen tájékoztatni kell. Az eljárás megindulásáról szóló előzetes tájékoztatás elektronikus úton történik az Önkormányzat honlapján és az Önkormányzat által kezelt közösségi felületeken közzétett hirdetmény útján.

(2) Az (1) bekezdés szerinti előzetes tájékoztató hirdetménynek tartalmaznia kell:

- a) a településterv készítésének, módosításának szükségességét, rövid indokolását,
- b) az előzetes javaslatok, vélemények benyújtásának módját, valamint az arra nyitva álló határidőt, és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(3) A partnerek számára az előzetes észrevételek benyújtására az előzetes tájékoztató hirdetmény Önkormányzat honlapján való közzétételétől számított 10 nap áll rendelkezésre.

4. § (1) A településterv általános egyeztetési eljárásban történő készítése vagy módosítása esetén a településterv tervezetének helyi partnerségi egyeztetése elektronikus úton történik, amelyről a partnerek az Önkormányzat honlapján és az Önkormányzat által kezelt közösségi felületeken közzétett hirdetmény útján kapnak tájékoztatást.

(2) A (1) bekezdés szerinti egyeztetésről szóló tájékoztatásnak tartalmaznia kell:

¹ Módosította a 19/2023. (VI.07.) rendelet, hatályos: 2023. június 8-tól

- a) az előzetes javaslatok, vélemények figyelembevételével előkészített, véleményezhető településtervezeték elérhetőségét,
 - b) a tervezetre adott javaslatok, vélemények benyújtásának módját, valamint az arra nyitva álló határidőt, és
 - c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.
- (3) A partnerek számára az észrevételek benyújtására a (2) bekezdés szerinti tájékoztató hirdetmény Önkormányzat honlapján való közzétételétől számított 15 nap áll rendelkezésre.

5. § (1) A településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése vagy módosítása, továbbá a településtervezeték egyszerűsített vagy rövid eljárásban történő készítése vagy módosítása esetén a partnereket az eljárás megindulásáról előzetesen nem kell tájékoztatni. A dokumentum tervezetének helyi partnerségi egyeztetése elektronikus úton történik, amelyről a partnerek az Önkormányzat honlapján és az Önkormányzat által kezelt közösségi felületeken közzétett hirdetmény útján kapnak tájékoztatást.

(2) Az (1) bekezdés szerinti egyeztetésről szóló tájékoztatásnak tartalmaznia kell:

- a) a dokumentum készítésének, módosításának szükségességét, rövid indokolását,
 - b) a véleményezhető dokumentum tervezet elérhetőségét,
 - c) a tervezetre adott javaslatok, vélemények benyújtásának módját, valamint az arra nyitva álló határidőt, és
 - d) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.
- (3) A partnerek számára az észrevételek benyújtására a (2) bekezdés szerinti tájékoztató hirdetmény Önkormányzat honlapján való közzétételétől számított 15 nap áll rendelkezésre.

3. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

6. § (1) A partnerek 3. §, 4. § és 5. § szerinti, határidőben megküldött észrevételeit jegyzőkönyvbe kell foglalni a főépítész vagy a dokumentum készítésével megbízott tervező észrevételekre adott szakmai válaszával, javaslatával.

(2) Az (1) bekezdés szerint beérkezett észrevételek tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerekkel további egyeztetést kezdeményezhet.

(3) Azt a partnert, aki a helyi partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, ugyanakkor a (2) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni az egyeztetés további szakaszaiban és az elfogadási szakaszban egyaránt.

(4)² -

7. §³ A Korm. rendelet 66. §-a szerinti E-TÉR által biztosított digitális egyeztető felületen lefolytatott véleményezési szakaszban a Korm. rendeletben meghatározott határidőben megküldött és a Korm. rendelet 65. §-a szerinti esetben megtartott lakossági fórumon elhangzott vagy a lakossági fórumot követően a Korm. rendeletben meghatározott módon és határidőben megküldött észrevételeket jegyzőkönyvbe kell foglalni a főépítész vagy a dokumentum készítésével megbízott tervező észrevételekre adott szakmai válaszával, javaslatával.

7/A. §⁴ A Településfejlesztési és Fenntartható Fejlődési Bizottság a helyi partnerségi egyeztetés és a véleményezési eljárás lezárásáról, a helyi partnerségi egyeztetés során és a digitális egyeztető felületen lefolytatott véleményezési szakaszban beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról – az el nem fogadás esetén annak indokolásáról – átruházott hatáskörben dönt. A bizottság döntését a főépítész készíti elő.

² Hatályon kívül helyezte a 19/2023. (VI.07.) rendelet, hatálytalan: 2023. június 8-tól

³ Módosította a 19/2023. (VI.07.) rendelet, hatályos: 2023. június 8-tól

⁴ Beiktatta a 19/2023. (VI.07.) rendelet, hatályos: 2023. június 8-tól

8. § A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében dokumentálja, amely dokumentáció az adott ügyirat részét képezi.

4. Záró rendelkezések

9. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálybalépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

10. § A rendelet hatálybalépésekor már folyamatban lévő egyeztetési eljárásokat a megindításukkor hatályos, a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 21/2017. (IX.12.) önkormányzati rendelet rendelkezései alapján kell lefolytatni és lezárni.

11. § Hatályát veszti Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 21/2017. (IX.12.) önkormányzati rendelete.

Budapest, 2022. július 26.

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A rendelet megalkotását az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) módosított előírásainak és az Étv. végrehajtásával kapcsolatban megalkotott, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet) hatálybalépése tette indokolttá. A 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet rendelkezései értelmében a településfejlesztési és településrendezési tervek, valamint településképi eszközök megalkotása és módosítása során az egyeztetési és véleményezési folyamatot a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett elektronikus felületen – E-TÉR felületen – keresztül kell lefolytatni.

A 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet alapján a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.

A partnerségi egyeztetés helyi szabályainak részletes meghatározása a településrendezési-, településfejlesztési- és településképi eszközök készítése, módosítása során a teljes körű nyilvánosság biztosítása érdekében szükséges. Ezen eszközök készítésénél fontos szempont, hogy azt széles körű helyi támogatás övezze, ezért a készítés folyamatába be kell vonni a helyi lakosságot és minden érintettet, hogy érdemi módon beleszólhassanak otthonuk, környezetük alakításába. Erre tekintettel javasolt a partnerségi rendeletben kötelezővé tenni az egyeztetési eljárás lefolytatását és lehetővé tenni a helyben szokásos módon, a helyi partnerségi egyeztetési eljárás keretében való részvételt.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a rendelet megalkotásának társadalmi hatása, hogy a partnerségi egyeztetés helyi adottságokhoz igazodó, részletes szabályainak

meghatározásával a településtervek, az arculati kézikönyv, a településképi rendelet készítésénél és módosításánál a teljes körű nyilvánosság biztosított lesz. A településfejlesztéssel és településrendezéssel, az épített környezet alakításával és védelmével kapcsolatos tervek, dokumentumok készítése, módosítása során a helyi lakosság is képviselni tudja az érdekeit, valamint megfelelő tájékoztatás mellett részt tud venni a településfejlesztési és településrendezési folyamatokban.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása; környezeti, egészségügyi következménye nincs.

A rendelet megalkotását a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése tette indokolttá. A rendeletalkotás elmaradása esetén nem biztosítható megfelelően a széles körű nyilvánosság bevonása a településrendezési és településfejlesztési tervek, az arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése, módosítása során.

A partnerségi egyeztetés lefolytatása, a beérkező észrevételek és az azokkal kapcsolatos döntések kezelése és dokumentálása adminisztratív terheket jelent, amelyhez és a rendelet alkalmazásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

Részletes indokolás

1-6. § és 8. §-hoz: A rendelet megalkotásakor hatályban lévő, a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképi-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 21/2017. (IX. 12.) önkormányzati rendelet a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Településképi törvény) felhatalmazása alapján, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Régi Korm. rendelet) rendelkezéseivel összhangban került megalkotásra 2017. évben.

Az Étv. 2021. július 1. napjától új településrendezési elveket és szakmai szabályokat határozott meg. Az új törvényi előírások szemléletváltást jelentenek a települések épített környezetének szabályozásában, valamint a településrendezésben. Ehhez igazodva szükségessé vált a törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletek módosítása, valamint újak megalkotása is. A törvényt módosítás végrehajtására a Régi Korm. rendelet módosítása helyett új önálló kormányrendelet került megalkotásra, a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet.

Az Étv. 2021. július 1. napján hatályba lépett módosításával a településrendezésben is bevezetésre került az elektronikus ügyintézésre lehetőséget adó E-TÉR felület, vagyis az Elektronikus Térségi Tervezést Támogató Rendszer, mely a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett digitális egyeztető felület. Az E-TÉR felületen közvetlenül is lehetősége van a partnereknek hitelesített elektronikus útvonalon véleményt nyilvánítani az adott eljárási szakasz előírásai szerint. A 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet azonban szigorú, részletes szabályokat állapít meg az E-TÉR felületre feltölthető vélemények és kifogások tartalmára vonatkozóan.

Az E-TÉR felületen lefolytatott partnerségi véleményezésen kívül a Településképi törvény 12. § (4) bekezdése alapján az önkormányzat a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapíthatja meg a településterv, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait. A 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 75. § (1) bekezdése értelmében a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja. A helyben szokásos módon lefolytatott partnerségi egyeztetési eljárás tehát nem kötelező, azonban a

településrendezési döntések legitimitása érdekében szükséges és javasolt a széles körű nyilvánosság megteremtése a véleményezési lehetőségek módjának rugalmasabb meghatározásával.

Az új partnerségi rendelet, igazodva a megváltozott jogszabályi környezethez, a korábbinál rövidebb idő alatt lefolytatható partnerségi egyeztetést tesz lehetővé, megalkotásával az Önkormányzat – élve a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet által adott lehetőséggel – biztosítja, hogy a helyi lakosság a jövőben is szélesebb körben részt tudjon venni a településrendezési eljárásokban. A rendelet alapján a helyi lakosságnak lehetősége lesz az E-TÉR felületen túl a helyi fórumokon és honlapon keresztül is értesülni a településrendezési szándékokról és megismerni azok tartalmát, valamint a javaslatokat, véleményeket az ügyfélkapus útvonal mellett a hagyományos, szélesebb körben is alkalmazott útvonalakon – postán vagy e-mail útján – is lehetőségük lesz megküldeni.

A rendelet a településtervek, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése és módosítása során előírja a helyi partnerségi egyeztetés kötelező lefolytatását. A rendelet – a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően – részletesen meghatározza a partnerek körét, akik az egyeztetés során javaslatot, véleményt nyújthatnak be; a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit; a partnerek által a tervezetre adott észrevételek megadásának módját és határidejét; a beérkezett észrevételek dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módját; valamint a partnerségi egyeztetés lezárásának a módját.

A rendelet alapján a partnerségi egyeztetés során beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról a Településfejlesztési és Fenntartható Fejlesztési Bizottság dönt átruházott hatáskörben.

7. §-hoz: A 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet alapján a helyben szokásos módon lebonyolított helyi partnerségi egyeztetés lehetőségén túl kötelező lefolytatni a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendeletben meghatározott szabályok szerint az egyeztetési és véleményezési folyamatot a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett elektronikus felületen – E-TÉR felületen – keresztül. A véleményezést követően a beérkezett véleményeket – egyeztetés esetén az emlékeztetőt és a jegyzőkönyvet – ismertetni kell a képviselő-testülettel, a döntés átruházása esetén a döntésre jogosulttal, amelyek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a képviselő-testület, valamint átruházás esetén a döntésre jogosult dönt. A vélemény, észrevétel el nem fogadása esetén a döntést indokolni kell. A tervek készítése általában hosszan elnyúlik, legalább fél vagy egy évet vesz igénybe. A folyamatok lezárása nem mindig illeszkedik a Képviselő-testület munkatervéhez, ezért gördülékenyebb megoldást jelent, ha egy szakértő bizottság hatáskörébe tartozik a feladat, hasonlóan, mint a helyi partnerségi egyeztetés esetében.

9.-11. §-hoz: A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik, továbbá hatályon kívül helyező és átmeneti rendelkezéseket tartalmaz. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.

Budapest, 2022. július 26.

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

A rendelet kihirdetve: 2022. július 28.

dr. Ronyecz Róbert
jegyző