

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének
22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelete
A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdése és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet
Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

1.§ Jelen rendelet szabályozza a Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata - továbbiakban: Önkormányzat - közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

2. Értelmező rendelkezések

2.§ E rendelet alkalmazásában:

1. gépjármű: a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975 (II. 5.) KPM-BM rendelet I. függelék II. szerkezeti egységének b) pontjában meghatározott, beépített erőgép által meghajtott járművek;
2. közterület: a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 27. § a) pontjában szabályozott terület;
3. zöldterület: a kerület közigazgatási területén lévő, a lakosság egészsége megőrzésére, közérzetének javítására, felüdülésére, a település szerkezetének tagolására szolgáló, illetve az intézményi területek funkcionális használatát, előnyös esztétikai megjelenését biztosító, jellemzően növényzettel borított terület;
4. játszótér: a játszótéri eszközök biztonságosságáról szóló 78/2003. (XI. 27.) GKM rendelet 2. § a) pontjában meghatározott tér;
5. játszótéri eszköz: a játszótéri eszközök biztonságosságáról szóló 78/2003. (XI. 27.) GKM rendelet 2. § b) pontjában meghatározott eszköz.

3. Személyi hatály

3.§ A rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre (továbbiakban: Aki).

4. Területi hatály

- 4.§** (1) A rendelet hatálya kiterjed az Önkormányzat közigazgatási területére, kivéve ha jogszabály ettől eltérően rendelkezik.
- (2) A rendelet hatálya a közterületekre vonatkozóan csak az Önkormányzat tulajdonában lévő közterületekre terjed ki.

II. Fejezet

A közösségi együttélés egyes alapvető szabályai, és elmulasztásuk jogkövetkezményei

5. Közterület rendeltetészerű, engedély birtokában történő használatára vonatkozó szabályok és elmulasztásuk jogkövetkezményei

5.§ (1) Közterületet csak a jogszabályban meghatározott rendeltetésének megfelelően, jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás vagy megállapodás birtokában lehet használni.

(2) Aki a közterületet a jogszabályban meghatározott rendeltetésétől eltérően, jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás vagy megállapodás nélkül, attól eltérő módon vagy azt meghaladó mértékben használja, ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő húszezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

6. Közterület használatára vonatkozó egyéb szabályok és elmulasztásuk jogkövetkezményei

6.§ (1) Közterületen tilos

a) közterületen elhelyezett emlékműveken, utcabútorzaton, virágágyás szegélyén, lépcsőkön, kőpadokon és a közút tartozékain gördeszkázni, görkorcsolyázni, rollerezni vagy kerékpározni,

b) közterületen lévő közhasználatú létesítményeket, berendezéseket a rendeltetésétől eltérő módon használni vagy beszennyezni,

c) engedély nélkül utat elzárni, az úton, az alatt vagy a felett építményt vagy más létesítményt, illetőleg ezekhez csatlakozást létesíteni,

d) az út árkába vagy átereszébe olyan anyagot juttatni, amely a lefolyást akadályozza vagy az árkot (átereszt) szennyezni,

e) zaklató, vagy másokat zavaró módon, vagy arra irányuló jogosultság hiányában árusítani, osztogatni vagy szolgáltatást nyújtani.

(2) Aki az (1) bekezdésben meghatározott, tiltott magatartások valamelyikét megvalósítja, ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Aki az (1) bekezdésben meghatározott, tiltott magatartások valamelyikét megvalósítja, azzal szemben a közterület-felügyelő húszezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

7. Környezetvédelmi előírások betartásával kapcsolatos szabályok és elmulasztásuk jogkövetkezményei

7. § (1) Tilos

a) közterületen arra irányuló jogosultság nélkül hirdetményt, plakátot elhelyezni,

b) zöldterületen gépjárművel nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedni,

c) zöldterületen, közkifolyónál, vagy kútnál járművet javítani vagy mosni,

d) zöldterületre gépjárművel behajtani, beállni.

(2) Aki az (1) bekezdésben meghatározott, tiltott magatartások valamelyikét megvalósítja, ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Aki az (1) bekezdésben meghatározott, tiltott magatartások valamelyikét megvalósítja, azzal szemben a közterület-felügyelő húszezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

8. Játsszóterek használatával kapcsolatos szabályok és elmulasztásuk jogkövetkezményei

8.§ (1) Tilos játsszóterek játsszóterei eszközeit rendeltetésellenesen használni, különösen azokkal kapcsolatban zaklató, másokat zavaró magatartást tanúsítani, állatot a játsszóter területére bevinni, illetve nyitva tartási időn túl a játsszóteren tartózkodni.

(2) Aki az (1) bekezdésben meghatározott, tiltott magatartások valamelyikét megvalósítja, ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Aki az (1) bekezdésben meghatározott, tiltott magatartások valamelyikét megvalósítja, azzal szemben a közterület-felügyelő húszezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

9. Az önkormányzat jelképeinek használatával kapcsolatos szabályok és elmulasztásuk jogkövetkezményei

9.§ (1) A helyi önkormányzati jelképek és a település neve használatának rendjéről szóló 36/1995 (XI. 23.) önkormányzati rendeletben meghatározott önkormányzati jelképeket csak megfelelő jogosultság birtokában, az azok használatára vonatkozó engedélyben foglaltak szerint, a kerületet nem sértő módon lehet felhasználni.

(2) Aki az (1) bekezdésben meghatározott magatartások valamelyikét megszegi, ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

III. Fejezet

10. Eljárási szabályok

10.§ (1) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján az e rendeletben meghatározott közigazgatási bírság, helyszíni bírság kiszabásával és figyelmeztetés alkalmazásával kapcsolatos eljárásban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

11.§ (1) Az e rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni, a jelen szakaszban foglalt eltérésekkel.

(2) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

(3) 18 év alatti természetes személlyel szemben helyszíni bírság kiszabásának nincs helye.

(4) Ha 18 év alatti természetes személlyel szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, az eljáró hatóságnak kötelessége a jogsértő személy tárgyalás, vagy helyszíni szemle keretében történő meghallgatása érdekében szükséges intézkedések megtétele. A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell. A fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni.

(5) Aki magatartásával olyan cselekményt valósít meg, amely a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény rendelkezéseibe vagy a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról, és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény rendelkezéseibe ütközik, azzal szemben jelen rendelet rendelkezéseit nem lehet alkalmazni.

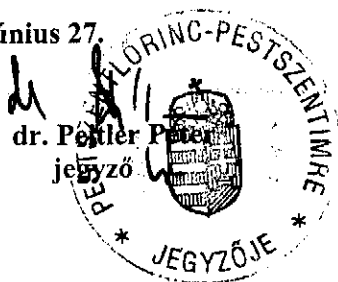
IV. Fejezet

Záró rendelkezések

12.§ (1) Ez a rendelet 2013. július 15. napján lép hatályba.

(2) Jelen rendelet rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre kell alkalmazni.

Budapest, 2013. június 27.



INDOKLÁS Általános indokolás

2012. április 15-én hatályba léptek Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos rendelkezései, melyek szerint „51. § (4) A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi.” illetve „143. § (4) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg: e) a kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait;”

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) határozata hatályon kívül helyezte többek között az Möt. fent idézett 51. § (4) bekezdését, valamint a 143. § (4) bekezdés e) pontját. Ennél fogva - a felhatalmazó törvényi rendelkezés megszűnése okán - Önkormányzatunk Képviselő - testületének hatályon kívül kellett helyeznie a kirívóan közösségellenes magatartásokat szankcionálni hivatott helyi rendeletét.

Mindazonáltal jelenleg hatályosak az Möt. alábbi rendelkezései:

„8. § (1) A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:

a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;

b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.”

„143. § (4) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:

d) az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit”.

A fent ismertetett felhatalmazó rendelkezések nyomán megnyílik a lehetőség, hogy a képviselő-testület olyan rendeletet alkothasson, mely a közösségi együttélés alapvető, kodifikált szabályait meghatározza, és azok megszegőit elmarasztalja. A közösségi együttélés alapvető normái, és azok elmulasztása esetén esedékes jogkövetkezmények (a szabályozás tárgya) megegyeznek a korábban helyi önkormányzati rendelet útján büntetni rendelt tiltott, közösségellenes magatartásokéval. Ezek üldözése ma is aktuális - ugyanúgy, mint abban az időszakban, mikor is az ún. tiltott, közösségellenes magatartások büntetésére kifejezett felhatalmazást adtak az Möt. azóta már hatályon kívül helyezett, korábban már idézett rendelkezései.

A fentiekre tekintettel indokolt a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások rendeletbe foglalása, szankcionálhatóságuk megállapítása, a kerület közbiztonsága, közrendje, köztisztasága érdekében. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az elvégzett hatásvizsgálat szerint a szabályozás társadalmi hatásával elősegíti a közösségi együttélés szabályainak betartását és betartatását. Gazdasági, költségvetési hatása abban nyilvánul meg, hogy a bírságokból befolyt összeg az Önkormányzat saját bevétele lesz. A szabályozás környezeti és egészségügyi következménye abban nyilvánul meg a rendelet által védeni hivatott környezeti tényezők megóvását, védelmét elősegíti. A rendelet hatálybalépése nyomán az eddigiekhez képest újabb önkormányzati hatósági ügyek indulhatnak, ez értelemszerűen növeli az adminisztratív terheket. A rendelet megalkotásának szükségességét az indokolja, hogy fontos a mindennapi élet szükségleteinek megfelelően egyes, közösségi együttéléshez kapcsolható alapvető szabályokat rögzíteni, és azok elmulasztását, megsértését szankcionálni.

Részletes indokolás

1.§-hoz: a rendelet célját határozza meg.

2.§ -hoz: a rendelet alkalmazásához szükséges fogalmakat definiálja.

3-4.§-hoz: a rendelet személyi és területi hatályát határozza meg.

5.§-hoz: a közterület rendeltetésszerű, engedély birtokában történő használatára vonatkozó szabályokat és elmulasztásuk jogkövetkezményeit határozza meg.

6.§-hoz: a közterület használatára vonatkozó egyéb szabályokat és elmulasztásuk jogkövetkezményeit határozza meg.

7.§-hoz: az egyes környezetvédelmi előírások betartásával kapcsolatos szabályokat és elmulasztásuk jogkövetkezményeit szabályozza. Kiemelkedően fontos közösségi érdek fűződik ahhoz, hogy a kerületben kialakított zöldterületeket megóvjuk, épségüket fenntartsuk avégett, hogy azok a kerületi polgárok pihenését, stb. biztosíthassák, hogy, a település városképét, kertvárosias jellegét megőrizzük. Ezen érdek érvényre jutását hivatott biztosítani a tárgyalt szakasz.

8.§-hoz: a játszóterek védelmét kívánja elősegíteni a szabályozás, ugyanis a §-ban ismertetett magatartások megszegése veszélyezteti a gyermekeink testi épségét, egészségét, valamint a játékok által biztosított szellemi fejlődést.

9.§-hoz: a 36/1995. (XI. 23.) rendelet szabályozott helyi jelképek védelme érdekében szükséges egyes magatartások jelen rendeletben foglalt tiltása, büntetendőként meghatározása.

10.§-hoz: a hatáskör átruházását szabályozza.

11.§-hoz: a rendeletben meghatározott, anyagi jogi, tiltott magatartások szankcionálásának eljárásrendjét szabályozza a szakasz. Tekintettel arra, hogy közigazgatási bírság kiszabásának lehetőségét teremtik meg a hatályos jogszabályok a rendeletben szabályozott magatartásokkal kapcsolatban, indokolt a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit alapul venni az eljáráshoz, azonban szükséges kivételek meghatározása. Ilyen kivétel a 18. életévét be nem töltött személlyel kapcsolatos eljárás - mely során lehetőség szerint indokolt a személyes meghallgatás - , illetve a figyelmeztetés lehetőségének meghatározása, hiszen elképzelhetőek olyan magatartások, melyek csekély súlya folytán indokolatlan lenne a bírság kiszabása. Mindemellett a § kizárja annak lehetőségét, hogy egy adott magatartás tanúsítója tettéért párhuzamosan több eljárásban legyen felelősségre vonva: a cselekmény szabálysértést vagy bűncselekményt is megvalósít, az ezekre irányadó jogszabályok alkalmazandók.

12.§-hoz: a hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza, illetve azon előírást, hogy a rendelet hatályba lépése előtt elkövetett cselekményekre a rendelet szabályait nem lehet alkalmazni.

Budapest, 2013. június 27.


dr. Peitler Péter
jegyző.



Ughy Attila
polgármester


A rendelet kihirdetésének dátuma: 2013. július 5.

