

ELŐTERJESZTÉS

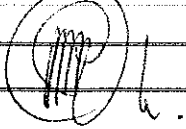
a Képviselő-testület

KT-44

2023. március hónap 21. napján tartandó rendkívüli ülésére

Előterjesztés tárgya: Döntés a járóbeteg-szakellátás önkormányzat fenntartásában történő tovább működtetéséről

Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Gémesi Anna Tünde	PJF egészségügyi referens	
Bálint Judit	PJF főosztályvezető	

Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):

Név	Tisztség	Aláírás

Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Vrana Réka	JTP főosztályvezető-helyettes	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	JTP főosztályvezető h.	

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
Kékesi Mónika	GFO főosztályvezető	


Jegyzői törvényességi ellenőrzés:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
Kassai Dániel	tanácsnok	

Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
Szaniszló Sándor	polgármester	

Tárgyalja: -

Javasolt meghívott: Pestszentlőrinc-Pestszentimre Egészségügyi Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Kft. ügyvezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ nem szükséges*.
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük*.

nyilvános ülés / zárt ülés*		
Mötv. 46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
egyszerű többség / minősített többség*		
Kt. SZMSZ 49. § (1-17.)	egyéb jogszabály:.....	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ..... §	egyéb jogszabály: Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése	
* megfelelő rész aláhúzendó		

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országos Kórházi Főigazgatóság (a továbbiakban: OKFŐ) képviselőjében Jenei Zoltán országos kórház-főigazgató a 2023. március 13. napján – elektronikus úton – megküldött OKFŐ/6903-2/2023 iktatószámú levelében azzal kereste meg Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) polgármesterét, hogy 2023. március 24. napjáig jelezze véleményét az önkormányzati fenntartású járóbeteg szakrendelő állami átvételével kapcsolatban.

A szakrendelők állami átvételével kapcsolatos – szakmailag megalapozott álláspont kialakítása érdekében – előzetes egyeztetések történtek a Pestszentlőrinc-Pestszentimre Egészségügyi Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Kft.-vel (továbbiakban: Eü. Szolg. Kft.).

A helyi egészségügyi szakmai álláspont egyértelműen az, hogy a járóbeteg-szakellátás állami irányítás alatt történő ellátásszervezése sem a szakdolgozók, sem a XVIII. kerületi lakosság érdekeit nem szolgálja pozitívan.

Az Önkormányzat kiemelkedően fontosnak tartja, hogy a kerületi járóbeteg szakrendelő minél magasabb szintű szolgáltatást biztosítson a kerületben élők és az agglomerációból ide forduló lakosság részére. Ennek érdekében saját anyagi forrásaiból folyamatosan fejleszti, támogatja (radiológia digitalizálása, labor felújítása, korszerűsítése, gasztroenterológia fejlesztése, mentálhigiéna felújítása) a szakrendelő működését.

Az Önkormányzat nemcsak beruházási, hanem működési támogatást is nyújt az Eü. Szolg. Kft. részére, továbbá a saját tulajdonú gazdasági társaságaival együttműködve az egészségügyi intézmények karbantartását, illetve egyes felújítási munkálatait is megvalósítja. A munkavállalók részére rendszeres támogatást biztosít (szolgálati lakás, illetménykiegészítés), az egészségügyi dolgozók elégedettségének fokozása és megbecsülésük nyilvánítása érdekében az Önkormányzat támogatja a csapatépítő kirándulásokat, rendezvényeket. Ezzel az éves szinten nagyságrendileg 250-300 millió forintos összeget képviselő ráfordítással az Önkormányzat mind közvetlenül, mind pedig közvetett módon hozzájárul a kerületi betegellátás minőségének javításához. Az állami átvétel esetén ezek a források értelemszerűen

elvesznek, így az államosítás nem csak a kerületi, de a magyar egészségügyi rendszerből történő nettó forráskivonást jelentene, amely forrás pótlására jelenleg nem nagyon látszik lehetőség.

Az Eü. Szolg. Kft. nem csak szakellátást végez. Az alapellátás körében háziorvosi és házi gyermekorvosi, gyermekfogászati praxisok, valamint iskolaorvosok működtetését és ezzel együtt valamennyi egészségügyi célt szolgáló ingatlan (12 db) üzemeltetését is ellátja. Rendszeresen biztosítja az egészségügyi ellátást az Önkormányzat által szervezett rendezvényeken, részt vesz a prevenciós programok szervezésében, irányításában, ezzel hozzájárulva a helyi lakosok egészségi állapotának javításához. Egy esetleges szakrendelői központosítás esetén ezeknek a praxisoknak a működtetésére az Önkormányzatnál (vagy egy másik gazdasági társaságnál) létre kellene hozni egy újabb szervezetet, amely ezek működtetését továbbra is biztosítaná.

Az Eü. Szolg. Kft. nem 100%-ban önkormányzati tulajdonú, hanem 12,5 %-nyi dolgozói résztulajdonnal bír. Azok a munkavállalók, akik tulajdonostársak jogosan aggódnak, hogy az eddig jól működő együttműködést vajon mi váltja fel a későbbiekben. A taggyűlés eddig minden fontos döntést megtárgyalt, a határozatokat a Eü. Szolg. Kft. vezetése megfelelően végrehajtotta, és erről beszámolt a taggyűlés felé. Állami tulajdonba vétel esetén valószínű, hogy ez megszűnne.

Félő, hogy a központosítás esetén a kijelölt kórházak az egészségügyi szolgálatnál hiányszakmások rendeléseket beszerveznék (ilyen pl. gasztroenterológiai, komplex kardiológia, egynapos sebészet stb.), a modernebb eszközöket elszállítanák (mint ahogy erre láttunk is már nem egy példát), így az Eü. Szolg. Kft. jó gazdálkodásának és a kerületi Önkormányzat támogatásának köszönhetően megvalósuló modern eszközpark nem azt a célt – a kerületi lakosság részére minél magasabb színvonalú szakellátás nyújtását és a várakozási idő lecsökkentését – szolgálná, mely miatt beszerzése mellett döntött az Önkormányzat és az egészségügyi szolgálat. Ezzel a kerületben élőknek romlana az ellátáshoz való hozzáférése azzal, hogy az ellátás minősége is csökkenne és a várakozási idő is megnövekedne.

Évekkel ezelőtt a központosított gyakorlat nem működött jól, az elmúlt 30 év alatt a kerületi Önkormányzat kiemelt figyelmet fordított arra, hogy egy komplex, szakmailag megerősített járóbeteg-szakellátás álljon a lakosság rendelkezésére.

Az ambuláns ellátás 4-6-szor olcsóbb, mint a fekvő. A szakrendelők függetlensége biztosíthatja, hogy a szakrendelő ne csak a kórházi osztály előszobája legyen, hanem érdemi definitív ellátást nyújtson a lakosoknak. Ugyanis a kórházak által működtetett szakrendelőkben az orvosok – mivel szoros kapcsolatban állnak az adott szakrendelés kórházi osztályával – nem abban érdekeltek, hogy definitív ellátást nyújtsanak, hanem abban, hogy minél több beteget utaljanak a saját osztályukra, így növelve az adott osztály forgalmát és finanszírozását. Ezzel megint csak a kórházi forgalom és fekvőbeteg szakellátási teljesítmény fog növekedésnek indulni. Nemzetközi összehasonlító vizsgálatok egyértelműen bizonyítják ellátórendszerünk kórházcentrikusságát, amelyet inkább csökkenteni kellene.

A kórházakban nincs elkülönítve a járó- és fekvőbeteg ellátó részleg. Az orvosok a fekvőbeteg osztályon „ambulálnak” (munkaidőben pl. két műtét között). A betegeket nem előjegyzés alapján látják el, hanem érkezési sorrendben, így a betegeknek egy ambuláns ellátás során akár 6-8 órát is várakozniuk kell a tömött kórházi folyosókon. Ezzel szemben a rendelőintézetekben az ellátás sokkal szervezettebben, előjegyzés alapján történik, így a betegeknek jóval kevesebb időt kell eltölteniük a rendelőben, az orvos csak az ambuláns betegellátással foglalkozik, és nagyobb figyelem is jut az ellátottakra.

A kórházi munka végzése évtizedeken keresztül nagyon megterhelő. A járóbeteg rendelőkben nincs 3 műszak és ügyelet, és például nem kell eljárni más településre dolgozni. Sok olyan orvos és szakdolgozó választja a járóbeteg ellátást, akik már valamilyen okból nem tudnak megfelelni a kórházi betegellátás kihívásainak (pl. több gyermekes családanyák, krónikus betegséggel küzdők, 65 év feletti, nyugdíjasok stb.). Ők nagy segítséget jelentenek az ellátórendszerben, a kórházak tehermentesítésében. Egy esetleges központosítás és humánerőforrás centralizáció esetén – ha megosztva kellene a kórházban és a szakrendelőkben dolgozniuk – közülük sokan elhagynák a pályát. Ez pedig nem szolgálná sem az egészségügyben dolgozók, sem pedig a betegek érdekeit.

Amennyiben kórházi irányítás alá kerülnek a szakrendelők, elsorvadnak, amint látható ez a 2013-ban az Állami Egészségügyi Ellátó Központ (ÁEEK) által átvett szakrendelők többségénél. Az államosított rendelőintézetek nem maradnak önállóak, integrálják őket a közeli kórházhoz, ugyanakkor nincsen érdemi szakmai és működési integráció. Működésük lomhább lesz, intézkedéseket helyi szinten nem tudnak hozni az ellátás rugalmasan változó igényeihez. Elmaradnak a beruházások és a működési támogatások. Tapasztalatok szerint a kórházak nyomasztó problémái miatt a járóbeteg szakellátás mindig háttérbe szorul, csökken a színvonala, és megint kórházcentrikussá válik az ellátás, még többen kerülnek megfelelő gondozás hiányában kórházi ellátás alá.

Összegezve, ahogy a fentiekből is kitűnik, a helyi lakosság egészségügyi ellátása a jelenlegi formában – az önkormányzati fenntartású szakrendelő útján – magas szinten biztosított, és ez a színvonal egy esetleges állami átvétel esetén nem lenne tartható. A kerületi egészségügyi dolgozók, valamint a helyi lakosság betegjogi érdekeit maximálisan szem előtt tartva fontosnak tartjuk, hogy a jól működő, jelenlegi ellátórendszert a jövőben is fenntartsuk – és lehetőségeinkhez mérten tovább javítsuk – a kerületi ellátottak magas szintű kiszolgálása érdekében.

Fentiek mérlegelésével kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:


Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete – hivatkozással az OKFŐ/6903-2/2023 iktatószámú levelében foglaltakra – úgy dönt, hogy az Önkormányzat önként vállalt feladataként a jövőben is biztosítani kívánja Budapest Főváros XVIII. kerületében a járóbeteg-szakellátást, egyúttal kinyilvánítja, hogy nem ért egyet az önkormányzati fenntartású járóbeteg szakrendelő Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő által finanszírozott járóbeteg kapacitásának állami átvételével, a járóbeteg-szakellátási feladat állam részére történő átadását elutasítja.

A Képviselő-testület felkéri és felhatalmazza a polgármestert, hogy gondoskodjon az Önkormányzat feladatátadással kapcsolatos véleményének kiadásáról és az egyéb szükséges intézkedések és jognyilatkozatok megtételéről.

Felelős: polgármester

Határidő: 2023. március 24.

Budapest, 2023 MÁRC 17.


Szaniszló Sándor
polgármester



1. számú melléklet: OKFŐ/6903-2/2023. iktatószámú levél

Iktatószám: OKFŐ/6903-2/2023.

Szaniszló Sándor
polgármester úr
Budapest Főváros XVIII. kerület
Pestszentlőrinc - Pestszentimre Önkormányzata

Expediálandó: polgarmester@bp18.hu

Tisztelt Polgármester Úr!

A fenntartásukban működő járóbeteg-szakellátóra vonatkozó adatszolgáltatást köszönettel megkaptuk, szíves együttműködésüket ezúton is köszönöm.

Tájékoztatom, hogy a beérkezett adatok feldolgozása és kiértékelése folyamatban van.

A járóbeteg szakellátás az önkormányzatok önként vállalt feladata és az egészségügyi ellátórendszer szerves része. A lakosságközeli járóbeteg ellátások jól szervezett biztosítása, a hozzáférés javítása kiemelt jelentőségű az ágazatvezetés számára. Az egészségügyi ellátórendszer terület alapú szervezése és irányítása során a vármegyei szakellátások harmonizációját erősítjük, a lakosság ellátása érdekében támogatjuk az ellátásban és ellátásszervezésben résztvevők közötti szinergiát.

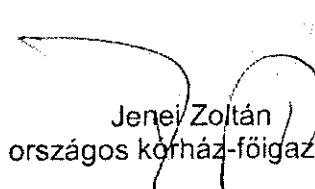
Az önkormányzati fenntartású járóbeteg szakrendelők állami átvétele lehetőséget jelent a járóbeteg szakellátási feladatok hatékonyságának növelésére, a betegutak egységesítésére és a várakozási idő rövidítésére.

Kérem Polgármester úr szíves visszajelzését, véleményét a feladatátadással kapcsolatban. Tisztelettel kérem, amennyiben az Ön által vezetett önkormányzat tárgyalta a járóbeteg szakrendelő NEAK által finanszírozott járóbeteg kapacitásának állami átadásának lehetőségét, az előzetes döntésről és további szakértői, felsővezetői szintű egyeztetési igényéről tájékoztatni szíveskedjen.

A szakrendelő további működtetésével kapcsolatos véleményét kérem, hogy 2023. március 24. napjáig jelezze részünkre.

Budapest, 2023. március 9.

Tisztelettel:


Jenei Zoltán
országos kórház-főigazgató