

ELŐTERJESZTÉSa **Képviselő-testület/ Bizottság***


2022. év március hónap 3. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Döntés a Pannon Menza Kft. kérelmével kapcsolatban

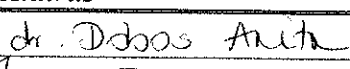
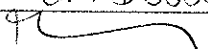
Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Iván Beáta	jegyzői referens (PJF)	


Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):

Név	Tisztség	Aláírás
Chrobák Zoltánné dr.	aljegyző, főosztályvezető (HSZF)	

Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Dobos Anita	jogi referens (JTP)	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	főosztályvezető (JTP)	


Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	főosztályvezető (GFO)	

Jegyzői törvényességi ellenőrzés:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
Kassai Dániel	tanácsnok	

Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
Körös Péter	alpolgármester	

Tárgyalja: PEB

Javasolt meghívott: Pannon Menza Kft. ügyvezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ **nem szükséges***.Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ **nem kérjük***.

nyilvános ülés / zárt ülés*		
Mötv.46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
egyszerű többség / minősített többség*		
Kt. SZMSZ 49. § (1-16.)	egyéb jogszabály:.....	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ § bekezdés	egyéb jogszabály: Alaptörvény 33. § cikk (1) bekezdés	
* megfelelő rész aláhúzendó		

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) a települési önkormányzat kötelező feladataként határozza meg az intézményi gyermekékeztetés biztosítását.

A Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) kötelező feladatként a közétkeztetést 3 szolgáltató (Eurest Kft., Elamen Zrt., Pannon Menza Kft.), valamint saját konyha (Egyesített Bölcsődék) által biztosítja.

Önkormányzat, mint ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) alapján közbeszerzési eljárást folytatott le „*Budapest XVIII. kerülete részére komplex közétkeztetési szolgáltatás ellátása és kapcsolódó fejlesztés megvalósítása – 2017.*” tárgyában (továbbiakban: Közbeszerzési Eljárás). A fenti Közbeszerzési Eljárás során a beérkezett ajánlatok értékelését követően Megrendelő a Pannon Menza Kft. (a továbbiakban: Vállalkozó) ajánlatát fogadta el nyertes ajánlatként, így az Önkormányzat és Vállalkozó (a továbbiakban együtt: Felek) 2017. december 8. napján Vállalkozói szerződést (a továbbiakban: Szerződés) kötöttek egymással.

Vállalkozó 2021. február 1. napjától jogosult a Szerződés VI. 4. pontja alapján a KSH által hivatalosan közzétett előző évre vonatkozó ágazati inflációs rátával az egységárakat megemelni. Az ágazati inflációs ráta 2021. december 31. napján 3,4 %.
(https://www.ksh.hu/stadat_files/ara/hu/ara0041.html)

Vállalkozó 2021. október 5. napján kelt levelében szolgáltatási egységárra vonatkozó módosító javaslatot nyújtott be az Önkormányzathoz, 15 %-os áremelés érvényesítése érdekében.

A Szerződés VI. fejezet 4. pont 2. bekezdése szerint:
„A Képviselő Testület a Vállalkozó javaslatára indokolt esetben a fent meghatározott KSH inflációs rátánál magasabb mértékű normarendezést, vagy áremelést is jóváhagyhat, ami nem jár

a szerződés módosításával. A Képviselő Testület a magasabb mértékű áremelést olyan különös esetben fogadhatja el, ami a szolgáltatás ellátásával kapcsolatban felmerülő és Vállalkozó érdekkörén kívül eső jelentős körülmény (pl.: minimálbér emelkedés, üzemanyagár emelkedés, egyéb jogszabályi változás). Fentieket, mint a Kbt. 141. § (4) bek. a) pontja szerinti körülményt értékelik a felek."

A Vállalkozó kérelmének indokolásaként az alábbiakat jelölte meg:

1. 2021. szeptember 1. napjától alkalmazni kell a közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szabályait, melyek fő célja a közétkeztetés minőségének javítása azáltal, hogy a szolgáltatóknak több magyar alapanyagot kell felhasználniuk. Ennek szellemében a rendelet - többek között - előírja, hogy a közétkeztetésben 2022. januárjától legalább 60 %-os, 2023-tól pedig legalább 80 %-os arányt kell kitennie a rövid ellátási láncban (rövid ellátási lánc az, amikor az élelmiszer üzem és a konyha között legfeljebb egy köztes szereplő lehet) beszerzett, illetve a helyi élelmiszer termékeknek.

A Korm. rendelet életbe lépésével mind a szolgáltatóknak, mind a megrendelőknek számolniuk kell azzal, hogy az előírt változások átalakítják a közétkeztetés árubeszerzésének és működésének jelenlegi rendszerét, költségszerkezetét.

A Korm. rendelet alkalmazása a korábbi **beszerzési láncolatok átalakulását** is eredményezi. A szezonális, a tárolási és szállítási kapacitások átalakulása, a hazai termelők raktár és logisztikai beruházásai, a termékek minősége és az adminisztrációs költségek miatt a módosítás a szolgáltatási egységárakra is hatással lesz.

Ahhoz, hogy a Korm. rendeletben meghatározott szabályok megvalósulhassanak, jelentős alapanyagár emelkedés szükséges, továbbá számolni kell azzal is, hogy az idei év folyamán is **tovább emelkednek az alapvető élelmiszerek, vagy azok előállításához szükséges alapanyagok árai.**

2. Jelentős költségnövekedést jelez **a minimálbér 2022. évi emelkedése, melyek jelentős árfelhajtó hatását a Vállalkozó nem tudja finanszírozni, amennyiben az egységárak módosítása nem történik meg.** A közétkeztetés élömunkaigényes szolgáltatás, extra béremelést követelt a pandémia miatti ágazati munkaerő elvándorlás folyamatának megállítása érdekében. Fontos tudni, hogy a költségek 40 %-át a munkabérekhez köthető kiadások alkotják.

3. Fentiek mellett a bevételek jelentős visszaesését okozta a világjárvány okozta, vendéglátást sújtó negatív következmények zöme, melyek a működés racionalizálását, fejlesztését kényszerítették ki további beruházást maguk után vonva, minimális, a szektort célzó támogatás mellett.

A Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontja alapján *„a szerződés új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható, ha az ellenérték növekedése - vagy több módosítás esetén azok együttes nettó értéke - nem haladja meg az eredeti szerződés értékének 50%-át; a következő feltételek együttes teljesülése esetén:*

ca) a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre;

cb) a módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét;

cc) az ellenérték növekedése nem haladja meg az eredeti szerződés értékének 50%-át. Ha egymást követően több olyan módosításra kerül sor, amelyek a ca) alpont szerinti több, egymással nem összefüggő körülmény miatt merültek fel, ez a korlátozás az egyes módosítások nettó értékére alkalmazandó.”

A Pannon Menza Kft. a Kassa utcai és a Kandó téri Általános Iskolák (a továbbiakban: Intézmények) számára szolgáltatja a napi 1x-i vagy 3x-i normál, illetve diétás étkeztetést. Az intézményekben a Vállalkozó összesen 860 adag ételt biztosít naponta, mely adagszám 9 % -os szállítói áremelkedése éves szinten bruttó 10.437.747,- Ft többletkiadást jelentene.

A szállítói áremelkedéssel együtt a nyersanyagnorma valószínűleg hiába fog nőni, amely alapja lehetne a térítési díj emelésnek, az áremelkedés egy részét sem lehet jelenleg áthárítani a szülőkre a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 2021. évi XCIX. törvény alapján. A koronavírus-világjárvány jelenlegi szakasza alapján várható, hogy ez a korlátozás 2022. június 30. napjáig marad fenn.

A Vállalkozó által kért emelést 9 %-ban elfogadni javaslom.

A fentieket figyelembe véve kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatok közül az egyiket támogatni szíveskedjen.

Határozati javaslatok:

1/A.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az Önkormányzat – a „Budapest XVIII. kerülete részére komplex közétkeztetési szolgáltatás ellátása és kapcsolódó fejlesztés megvalósítása – 2017.” tárgyában 2017. december 8. napján a Pannon Menza Kft.-vel (a továbbiakban: Vállalkozó) megkötött Vállalkozási szerződés VI. fejezet 4. pont 2. bekezdése alapján – az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti **vállalkozói kérelmet akként fogadja el, hogy 2022. január 1. napjától a Vállalkozó részére 9 %-os áremelés érvényesítését engedélyezi.** A Képviselő-testület felkéri és felhatalmazza a polgármestert a Vállalkozó 9 %-os szállítói áremelésével összefüggő szerződésmódosításhoz kapcsolódó valamennyi szükséges intézkedés és jognyilatkozat megtételére, ideértve a közbeszerzési tanácsadó igénybevételét is.

A Képviselő-testület egyúttal felkéri és felhatalmazza a polgármestert az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében a Pannon Menza Kft. 9 %-os szállítói áremeléséhez szükséges nettó **8.218.699,- Ft + ÁFA**, azaz nyolcmillió-kettőszáztizennyolcezer-hatszázkilencvenkilenc forint + általános forgalmi adó összegű **forrás biztosításához** szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: 2022. április 1.

Felelős: polgármester

1/B.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete „Budapest XVIII. kerülete részére komplex közétkeztetési szolgáltatás ellátása és kapcsolódó fejlesztés megvalósítása – 2017.” tárgyában 2017. december 8. napján a Pannon Menza Kft.-vel (a továbbiakban: Vállalkozó) megkötött vállalkozási szerződés VI. fejezet 4. pont 2. bekezdése alapján úgy dönt, hogy az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti **vállalkozói kérelmet kizárólag a 3,4 % indexálás erejéig fogadja el.**

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Vállalkozó 3,4 %-os indexáláshoz kapcsolódó jognyilatkozatok és az egyéb szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: 2022. április 1.

Felelős: polgármester

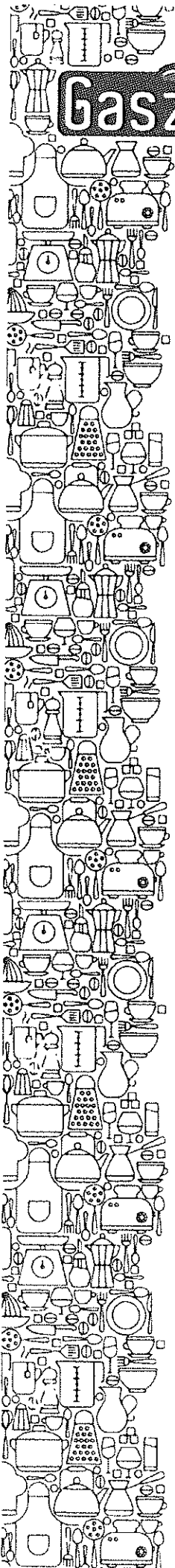
Budapest,

2022 FEB 25.



Mellékletek:

1. számú: Pannon Menza Kft. áremelési kérelme
2. számú: A Pannon Menza Kft. kérelmének költségvonzata 2022. évre



Gaszt Tál

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri
Hivatal
1184 Budapest, Üllői út 400.

Szaniszló Sándor Polgármester Úr részére

Tárgy: Térítési díj módosítása

Tisztelt Szaniszló Sándor Polgármester Úr!

Mint az Ön előtt is bizonyára ismert 2022. január 1-től alapvetően változnak meg a közétkeztetés ellátásával kapcsolatos szabályok.

A Kormány és az Agrárminisztérium célja, hogy minél nagyobb arányban kerüljenek felhasználásra hazai és rövid ellátási láncban beszerzett termékek a közétkeztetésben. Ennek érdekében 2022. január 1-től a beszerzett termékek összértékének 60%-át, míg 2023. január 1-től a beszerzett termékek 80%-át már ilyen forrásokból kell beszerezni. Ennek ellenőrzésére a NÉBIH informatikai rendszert is fejleszt, amelyen keresztül ellenőrzi a rendeletben meghatározottak betartását.

Az elmúlt időszakban folyamatosan egyeztettünk szállító partnereinkkel, akik tájékoztattak az új jogszabály bevezetése által várható áremelkedésről.

A szállítók tájékoztatása mellett támaszkodunk a szakmai szervezetek (KÖZSZÖV, MKSZ) ajánlásaira is, amelyben kimutatták, hogy a jogszabályi változások mekkora áremelkedést indokolnak a piacon.

Tájékoztatom, hogy az új szabályozás, nem csupán a beszerzett alapanyagok tekintetben jelent változást, de a közétkeztetési szolgáltatás ellátásának ellenőrzése is változik.

A már fent említett beszerzési lánc ellenőrzése mellett nagyobb hangsúlyt kapnak a NÉBIH Minőségvezérelt Közétkeztetés programjában végzett vizsgálatok, valamint a Népegészségügyi Szakigazgatási Szervek is szigorú, ad-hoc ellenőrzések keretében vizsgálják a főző és tálalókonyhán az élelmiszerbiztonsági és higiéniai előírások betartását.

Mindezekre való felkészülés és a jogszabályi előírások betartásának felügyelete jelentős humán erőforrás fejlesztést is igényel.

Tájékoztatom továbbá, hogy 2021. szeptember 1-től a területileg illetékes Élelmiszerbiztonsági Hivatal már nem állítja ki az úgynevezett külön engedélyt, helyette kizárólag a HACCP rendszer szerinti működést követeli meg, amit azonban szigorúbban ellenőriz.

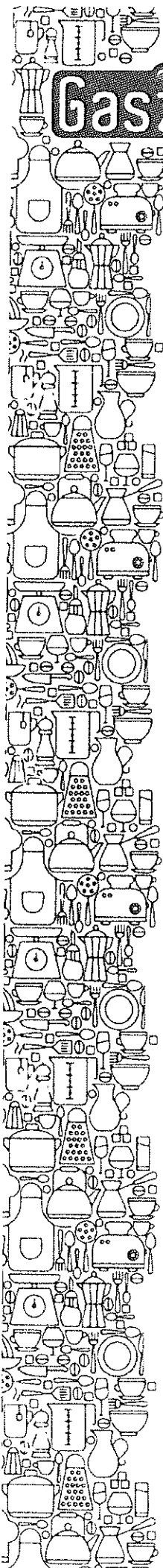
Fel kívánom hívni a figyelmét, hogy 2021-ben további jelentős inflációs hatások is érvényesültek a közétkeztetésben és az élelmiszerek árában. Korábbi leveleimben is felhívtam a figyelmét arra, hogy az egységárak évenkénti módosításának elmaradása, hosszú távon a minőség visszaesését jelenti, ami miatt előbb-utóbb nagyobb áremelésre lesz szükség.



Gaszt Tál

2020-ban számos termék és szolgáltatás ára emelkedett, amit az alábbi táblázatban mutatok be. Az adatok a KSH kimutatásai alapján készültek, amely a fogyasztói árak (tehát a lakosság által fizetett árak) változását követi, azonban a cégek egymás közötti elszámolásában ennél sokkal jelentősebb áremelkedések történtek.

Megnevetés	2020. évi infláció
Sertéshús	+15,3
Marhahús	+6,1
Egyéb hús	+3,6
Belsősegek	+6,2
Baromfi	+2,5
Szalámi, szárazkolbász, sonka	+10,1
Párizsi felvágott, kolbász	+17,5
Húskonzerv	+9,3
Hal	+4,8
Halkonzerv	+5,4
Tojás	+6,4
Tej	+6,3
Sajt	+3,5
Tejtermékek (sajt nélkül)	+5,5
Vaj, vajkrém	+1,0
Sertéssiradék	+13,0
Szalonna	+15,6
Étolaj	+4,7
Margarin	-0,3
Liszt	+7,9
Rizs, hántolmányok	+3,7
Kenyér	+7,5
Péksütemények	+6,4
Száraztészta	+1,9
Cukor	+11,9
Csokoládé, kakaó	+1,5
Cukrászárú, jégkrém	+3,2
Édesipari lisztesárú	+0,6
Cukorka, méz	+4,9
Burgonya	-5,8
Friss zöldség	+2,3
Friss hazai és déligyümölcs	+32,6
Gyümölcs-, zöldséglé	+2,0
Tartósított zöldség	+7,3
Tartósított gyümölcs	+5,9
Száraz hüvelyesek	+5,4
Dió, mák, mogyoró	+2,0
Tartósított húsos ételek	+4,4
Tartósított hústalan ételek	+2,4
Fűszerek, ételízesítők	+4,8
Éttermi étkezés (nem előfizetéses)	+7,0
Munkahelyi előfizetéses menü étkezés	+9,1



Gaszt Tál

Iskolai étkezés	+3,7
Óvodai, bölcsődei étkezés	+3,8
Büféárak	+8,3
Tea	+4,2
Élelmiszerek összesen	+7,2

2021-ben ez a trend tovább folytatódik és az elmúlt évek relatív alacsonyabb inflációja után most jelentős áremelkedések történtek.

2021. augusztusáig az élelmiszerek további 3,1%-kal, míg a közétkeztetési szolgáltatás az általános iskolák esetében 4,3%-kal, az óvodai, bölcsődei étkezés esetében 3,7%-kal, a felnőtt étkezés esetében pedig 7,6%-kal emelkedtek.

Ez köszönhető a minimálbér folyamatos emelkedésének, amire szintén felhívtam a figyelmét, valamint olyan gazdaságpolitikai döntéseknek, amelyek jelentős árfelhajtó hatását társaságunk nem tudja finanszírozni, amennyiben az egységárak módosítása nem történik meg.

2019. január 1-je óta a minimálbér és a garantált bérminimum összege is 12,3%-kal emelkedett, ami minden igénybe vett szolgáltatás árában jelentkezett. A vendéglátásban és ezen belül a közétkeztetésben ennél magasabb mértékű béremelést kellett végrehajtani az akut munkaerőhiány miatt, amit csak tovább mélyített a koronavírus. A bevételek jelentős visszaesése elengedhetetlenné tette a működés racionalizálást, miközben a szektor csak minimális támogatást nem kapott ahhoz, hogy átvészelve ezt az időszakot és megtarthassa a munkavállalókat.

Az elmúlt időszak pályázatainak eredményei és az ott megajánlott árak is bizonyítják, hogy a közöttünk fennálló szerződésben rögzített árak, illetve az évekkal ezelőtt még elfogadható nyertes árak már nem nyújtanak fedezetet a szolgáltatás megfelelő színvonalú ellátásra.

Mint az Ön előtt is bizonyára ismert a Közbeszerzési Hatóság, és a Gazdasági Versenyhivatal is kifejezetten felhívja rá a figyelmet, hogy a közbeszerzési szerződéseknek a gazdasági észszerűséggel összeegyeztethetőnek kell lennie, azaz önköltségi ár alatti szolgáltatási árra nem lehet kényszeríteni a vállalkozót.

Fentiek alapján, a 2022. január 1-től bevezetésre kerülő új szabályozási rendszer, a szigorodó hatósági ellenőrzések, valamint a KSH által közölt inflációs hatás alapján a közöttünk fennálló szerződés értelmében az egységárak 15%-os emelésére teszünk javaslatot.

Budapest, 2021. október 05.

Üdvözlettel,

Pannon Menza Kft.
Címhely: 1055 Budapest
Larkó u. 1/B II. em. 19

Demeter László
Ügyvezető Igazgató
Pannon Menza Kft.

Pannon Zrt. áremelés tervezet 2022. 04. 01-től

Kandó, Kassai

étkezési típus		2021.09.01-től érvényes nettó ár	2022.01.01- től tervezett nettó ár	napi adagszám	tervezett éves adag	2022. évi szállítói érték emelés nélkül	2023. évi szállítói érték emeléssel	indexáláson felül kért + 9 % os áremelés esetén	
3x-i	iskolák	978	1 066	476	88 060	86 122 680	91 359 870	5 237 190	
1x-i	iskolák	672	732	363	67 155	45 128 160	47 872 440	2 744 280	
diétás 3x-i	iskolák	1327	1 446	11	2 035	2 700 445	2 864 661	164 216	
diétás 1x-i	iskolák	649	707	10	1 850	1 200 650	1 273 663	73 013	
összesen:				860	159 100	135 151 935	143 370 634	8 218 699	nettó
								10 437 747	bruttó

2. számú melléklet