


**ELŐTERJESZTÉS****a Képviselő-testület**

2022. év május hónap 26. napján tartandó ülésére

**Előterjesztés tárgya:** Rendeletalkotás a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

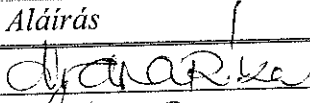
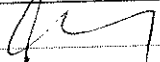
**Összeállító:**

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	JTP főosztályvezető-helyettes	

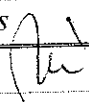
**Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):**

Név	Tisztség	Aláírás


**Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:**

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Vrana Réka	JTP főosztályvezető-helyettes	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	JTP főosztályvezető	


**Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:**

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	GFO főosztályvezető	

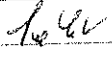
**Jegyzői törvényességi ellenőrzés:**

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

**Tájékoztatva:**

Név	Tisztség	Aláírás
Kassai Dániel	tanácsnok	

**Előterjesztő:**

Név	Tisztség	Aláírás
Szaniszló Sándor	polgármester	

**Tárgyalja: TÜK, PEB****Javasolt meghívott: -**

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges / nem szükséges\*.

Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük\*.

<b>nyilvános ülés / zárt ülés*</b>		
<b>Mötv. 46. § (2) bekezdés a)</b>	<b>46. § (2) bekezdés b)</b>	<b>46. § (2) bekezdés c)</b>
<b>egyszerű többség / <u>minősített többség*</u></b>		
<b>Kt. SZMSZ 49. § 1. pontja</b>	<b>egyéb jogszabály: Mötv. 50. §-a</b>	
<b>hatáskör jogalapja</b>		
<b>Kt. SZMSZ ..... § ..... bekezdés</b>	<b>egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pontja</b>	
<b>* megfelelő rész aláhúzendó</b>		

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) határozza meg.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete az Mötv. 53. § (1) bekezdésével összhangban az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében alkotta meg a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet). A Rendelet módosítása a következő szempontok szerint vált indokolttá.

#### I.

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága felkérésére, törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálta az illetékességi területéhez tartozó helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatának az Mötv. 44. §-ában rögzített rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívására vonatkozó szabályozását.

A Kormányhivatal a Rendelet vizsgálatát követően a BP/2800/00381-1/2022 számú szakmai segítségnyújtást (a továbbiakban: szakmai segítségnyújtás) adta ki az Önkormányzat részére, amelyben tájékoztatást nyújtott az ellenőrzés során tett megállapításairól az alábbiak szerint.

*„A rendkívüli ülés kötelező összehívásáról az Mötv. 44. §-a rendelkezik, eszerint „... Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.”*

*Az Mötv. 53. § (1) bekezdése annak érdekében, hogy a testületi működés helyi sajátosságai érvényesülhessenek felhatalmazást ad a képviselő-testületnek arra, hogy működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület zavartalan munkájának biztosítása érdekében a szervezeti és működési szabályzatban indokolt tehát, és az 53. § (1) bekezdésének c) pontja értelmében szükséges is rendelkezni arról, hogy mely esetekben tartható vagy tartandó az általános rendtől eltérő ún. rendkívüli testületi ülés. Ezzel összefüggésben a törvényben meghatározott kötelező összehívás részletszabályainak a kidolgozása is a szervezeti és működési szabályzat szabályozási körébe vonható, valamint további kötelező összehívási esetek is rögzíthetők.*

*Az Mötv. a rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívásának eseteit kógens módon szabályozza, a 44. §-ban megállapított követelmények szűkítésére vagy bővítésére nem ad a helyi jogalkotónak felhatalmazást. Amennyiben a törvényben meghatározott feltételek mindegyike fennáll, a polgármesternek az indítványban megjelölt indokkal és tárgyban a rendkívüli testületi ülést 15 napon belüli időpontra össze kell hívnia.*

*Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) a 14. § (2) bekezdésében akként rendelkezik, hogy „A rendkívüli ülést össze kell hívni a képviselők egynegyedének, bármely állandó bizottságnak, a kormányhivatal vezetőjének, továbbá bármely képviselőcsoportnak, a helyi nemzetiségi önkormányzatnak, a polgármesternek az összehívás indokát tartalmazó írásos indítványára. Az adott indítványban meg kell jelölni az ülés javasolt napirendjét, helyét, időpontját, az indítványhoz mellékelni kell továbbá a napirendhez tartozó előterjesztést.”*

*A hivatkozott Mötv-beli rendelkezésekkel nincs összhangban az a szabályozás, amely az indítványozók törvényben meghatározott körét szűkíti (a képviselő-testület bizottságai helyett csak az állandó bizottságok számára teszi lehetővé a rendkívüli ülés összehívásának kezdeményezését), úgyszintén az a rendelkezés sem, amely az ülés kötelező összehívásához az annak indokát tartalmazó indítvány mellett egyéb feltételt is támaszt. Az indítványozó az Mötv. 44. §-a alapján csak az ülés összehívásának indokát köteles megjelölni, azt meghaladóan további tartalmi követelmények (pl. hely és időpont megjelölése, napirend, előterjesztés csatolása) az indítvány szabályszerű benyújtásának feltételeként a kormányhivatal vezetője mellett a képviselőknek, illetve az önkormányzat bizottságának sem írható elő.*

*Tekintettel arra, hogy az Mötv. 44. §-ának a rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeit meghatározó előírásaitól nem lehet eltérni, törvényességi szempontból az indítványozók törvényben meghatározott körének szűkítése, valamint az indítvány tartalmi kritériumaként az összehívás indokán túli egyéb feltétel megállapítása kifogásolható. Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes, ebből következően indokoltnak tartom az SZMSZ 14. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezések felülvizsgálatát.”*

*A Kormányhivatal a szakmai segítségnyújtásban felkérte a jegyzőt, hogy az Mötv. 81. § (3) bekezdésének e) pontjában meghatározottak alapján tájékoztassa a Kormányhivatal álláspontjáról a t. Képviselő-testületet.*

*Fentiekre tekintettel az előterjesztés 1. számú mellékletét képező rendelet-tervezet – a szakmai segítségnyújtásban foglaltakra figyelemmel – tartalmazza a Rendelet 14. § (2) bekezdésének módosítását.*

## II.

Az SZMSZ meghatározhatja a pártok frakcióalakításának (képviselőcsoportok) feltételeit. A frakciók a politikai véleményformálás, a vélemény egységes képviselésének eszközei. A független képviselők csoportokba tömörülhetnek.

A frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is. A 844/B/2002. AB határozat alapján az Alaptörvény, az Mötv. és más jogszabály sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, erről tehát a szervezetalakítás jogával élve szabadon dönthet a képviselő-testület, megtartva a törvényi előírást, hogy önkormányzati rendeletben, az SZMSZ-ben hozza meg ezt a döntést. Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy a frakció – ahol létrehozzák – nem szerve a képviselő-testületnek, nem lát el önkormányzati feladatot, hatáskör sem ruházható át a frakcióra.

A Rendelet 9. § (1) bekezdése értelmében az ugyanazon párthoz tartozó önkormányzati képviselők tevékenységük összehangolása érdekében képviselőcsoportot hozhatnak létre. A Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján a képviselőcsoportok működéséhez a feltételeket az Önkormányzat éves költségvetéséből kell biztosítani. Ennek mértéke havonta képviselőcsoportonként 30.000,-Ft, ezen felül havonta 10.000,- Ft/fő illeti meg a képviselőcsoportokat.

A Rendeletbe a 2021. évre és a 2022. évre vonatkozóan átmeneti rendelkezésként került beiktatásra, hogy az Önkormányzat a 2021. évben és 2022. évben – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet és az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.

Tekintettel az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetben szereplő „Dologi kiadások” előirányzatra, indokolt – 2022. június 1. napjától – a Rendeletbe beiktatott átmeneti rendelkezés alkalmazásának megszüntetése a normakollízió elkerülése érdekében.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendeletalkotási javaslat elfogadására.

### **Rendeletalkotási javaslat:**

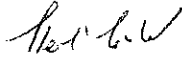
Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (.....) önkormányzati rendeletet.

Felelős: polgármester

Határidő: 2022. május 31.

Budapest,

2022. MÁJ 1. 9.

  
**Szaniszló Sándor**  
polgármester



### **Mellékletek:**

1. melléklet: Rendelet-tervezet indokolással
2. melléklet: Összehasonlító táblázat
3. melléklet: Hatásvizsgáló lap

## 1. melléklet: Rendelet-tervezet indokolással

### Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc – Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2022. (.....) önkormányzati rendelete

#### a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 14. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendkívüli ülést össze kell hívni a képviselők egynegyedének, a Képviselő-testület bizottságának, a kormányhivatal vezetőjének, továbbá bármely képviselőcsoportnak, a helyi nemzetiségi önkormányzatnak, a polgármesternek az összehívás indokát tartalmazó írásos indítványára.”

2. § A Rendelet 10/A. §-ában a „2022. évben” szövegrész helyébe a „2022. január 1. napjától 2022. május 31. napjáig” szöveg lép.

3. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022. május 26.

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

#### **INDOKOLÁS** Általános indokolás

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosítását a magasabb szintű jogszabályokkal és a normakollízió elkerülése érdekében az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése tette indokolttá. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy 2022. június 1. napjától biztosítani szükséges a képviselőcsoportok működési költségeivel kapcsolatos önkormányzati kiadások pénzügyi fedezetét.

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása; környezeti, egészségügyi következménye; adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének nincs akadálya.

## Részletes indokolás

**1. §-hoz:** Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága felkérésére, törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálta az illetékességi területéhez tartozó helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatának a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában rögzített rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívására vonatkozó szabályozását.

A Kormányhivatal a Rendelet vizsgálatát követően a BP/2800/00381-1/2022 számú szakmai segítségnyújtást (a továbbiakban: szakmai segítségnyújtás) adta ki az Önkormányzat részére, amelyben tájékoztatást nyújtott az ellenőrzés során tett megállapításairól, és javasolta a Rendelet 14. § (2) bekezdésének felülvizsgálatát.

A szakmai segítségnyújtásban foglaltakra figyelemmel – az Mötv.-vel való összhang biztosítása érdekében – indokolt volt a Rendelet 14. § (2) bekezdésének módosítása.

**2. §-hoz:** A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) meghatározhatja a pártok frakcióalakításának (képviseletcsoportok) feltételeit. A frakciók a politikai véleményformálás, a vélemény egységes képviselésének eszközei. A független képviselők csoportokba tömörülhetnek.

A frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is. A 844/B/2002. AB határozat alapján az Alaptörvény, az Mötv. és más jogszabály sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, erről tehát a szervezetalakítás jogával élve szabadon dönthet a képviselő-testület, megtartva a törvényi előírást, hogy önkormányzati rendeletben, az SZMSZ-ben hozza meg ezt a döntést. Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy a frakció – ahol létrehozzák – nem szerve a képviselő-testületnek, nem lát el önkormányzati feladatot, hatáskör sem ruházható át a frakcióra.

A Rendelet 9. § (1) bekezdése értelmében az ugyanazon párthoz tartozó önkormányzati képviselők tevékenységük összehangolása érdekében képviselőcsoportot hozhatnak létre. A Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján a képviselőcsoportok működéséhez a feltételeket az Önkormányzat éves költségvetéséből kell biztosítani. Ennek mértéke havonta képviselőcsoportonként 30.000,-Ft, ezen felül havonta 10.000,- Ft/fő illeti meg a képviselőcsoportokat.

A Rendeletbe a 2021. évre és a 2022. évre vonatkozóan átmeneti rendelkezésként került beiktatásra, hogy az Önkormányzat a 2021. évben és 2022. évben – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet és az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.

Tekintettel az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetben szereplő „Dologi kiadások” előirányzatra, indokolt – 2022. június 1. napjától – a Rendeletbe beiktatott átmeneti rendelkezés alkalmazásának megszüntetése a normakollízió elkerülése érdekében. Erre tekintettel került sor a Rendelet 10/A. §-ának módosítására.

**3. §-hoz:** A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a

jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezeti egység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2022. május 26.

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Ronyecz Róbert  
jegyző

<p align="center"><b>Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelete a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról</b></p>	<p align="center"><b>Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének ..../2022. (.....) önkormányzati rendelete a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról</b></p>
<p>10/A. § A 10. § (1) bekezdésétől eltérően az önkormányzat 2021. évben és 2022. évben – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet és az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.</p>	<p>10/A. § A 10. § (1) bekezdésétől eltérően az önkormányzat 2021. évben és 2022. január 1. napjától 2022. május 31. napjáig – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet és az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.</p>
<p><b>14. §</b> (2) A rendkívüli ülést össze kell hívni a képviselők egynegyedének, bármely állandó bizottságnak, a kormányhivatal vezetőjének, továbbá bármely képviselőcsoportnak, a helyi nemzetiségi önkormányzatnak, a polgármesternek az összehívás indokát tartalmazó írásos indítványára. Az adott indítványban meg kell jelölni az ülés javasolt napirendjét, helyét, időpontját, az indítványhoz mellékelni kell továbbá a napirendhez tartozó előterjesztést.</p>	<p><b>14. §</b> (2) A rendkívüli ülést össze kell hívni a képviselők egynegyedének, a <b>Képviselő-testület bizottságának</b>, a kormányhivatal vezetőjének, továbbá bármely képviselőcsoportnak, a helyi nemzetiségi önkormányzatnak, a polgármesternek az összehívás indokát tartalmazó írásos indítványára.</p>



## HATÁSVIZSGÁLAT

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
 .../2022. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához  
 (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása: **X nincs**  
 O van

2. Gazdasági, költségvetési hatása: O nincs  
**X van:**

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy 2022. június 1. napjától biztosítani szükséges a képviselőcsoportok működési költségeivel kapcsolatos önkormányzati kiadások pénzügyi fedezetét.

3. Környezeti és egészségügyi következménye: **X nincs**  
 O van:

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: **X nincs**  
 O van:

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

O nincs

**X van:**

A rendelet megalkotását a magasabb szintű jogszabályokkal és a normakollízió elkerülése érdekében az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése tette indokolttá.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

O nincs

**X van:**

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

7. Egyéb hatás

**X nincs**

O van: