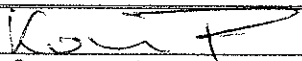


ELŐTERJESZTÉSa **Képviselő-testület/ Bizottság***

2022. év május hónap 26. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Döntés az Önkormányzat 2021. évi adóztatási tevékenységéről szóló beszámoló elfogadásáról


Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Kőrös Péter	alpolgármester	
Ternyákné Kiss Anikó	osztályvezető (GFO)	Ternyákné


Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):

Név	Tisztség	Aláírás
--		


Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Dobos Anita	jogi referens (JTP)	dr. Dobos Anita
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	főosztályvezető (JTP)	

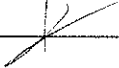
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	főosztályvezető (GFO)	


Jegyzői törvényességi ellenőrzés:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
Kassai Dániel	tanácsnok	

Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tárgyalja: PVÖ, PEB**Javasolt meghívott:** --A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges / **nem szükséges***.Az előterjesztés zárt kezelését kérjük / **nem kérjük***.

<u>nyilvános ülés / zárt ülés*</u>		
Mötv. 46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
<u>egyszerű többség / minősített többség*</u>		
Kt. SZMSZ 49. § (1-16)	egyéb jogszabály:	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ § bekezdés	egyéb jogszabály: 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja	
* megfelelő rész aláhúzendó		

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

A beszámoló az önkormányzati adóhatóság 2021. évben elvégzett helyi adóztatási feladatainak az eredményét tartalmazza. **Valamennyi adónem részletes bemutatásra kerül, az előző évekhez képest bekövetkezett változások kihatásait számszerűsítve.** A beszámoló a Magyar Államkincstár által működtetett ASP rendszer adatain alapszik.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) lehetőséget teremt a települési önkormányzatok számára a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, a helyi adópolitika kialakítására. A törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. A főváros esetében az építményadót, a telekadót, a magánszemély kommunális adóját és az idegenforgalmi adót a kerületi önkormányzat, a helyi iparüzési adót a fővárosi önkormányzat jogosult bevezetni. Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) esetében a Képviselő-testület döntése értelmében a Fővárosi Önkormányzat kapott felhatalmazást az idegenforgalmi adó beszedésére, és abból jut a kerületünk részesedéshez.

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Fmt.) 4. § (2) bekezdése értelmében az idegenforgalmi adóból származó bevételnek a kerületi önkormányzatokat megillető részét az idegenforgalmi adó kivetését a fővárosi önkormányzat közgyűlésének átengedő kerületi önkormányzatok – köztük a XVIII. kerület – között kell felosztani, az Fmt. 1. mellékletében meghatározott arányoknak megfelelően.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a Htv. felhatalmazása alapján alkotta meg a jelenleg hatályos helyi adókról szóló rendeletét. A kerületben kommunális adó nem került bevezetésre, az Önkormányzat adóbevételeinek nagy része építmény- és telekadóból származik.

Az önkormányzati adóhatóság végzi az Önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ráruházott hatósági feladatokat is ellát (gépjárműadó tartozások behajtása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése).

A helyi adókból származó bevétel az Önkormányzat saját bevétele. Az adók módjára behajtandó köztartozásokból származó bevételt azonban teljes egészében tovább kell utalni a megkereső szervek felé.

Tekintettel arra, hogy a települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása, így ezen feladat ellátásához – a Htv. preambulumban rögzítetteknek is megfelelően – nélkülözhetetlen a helyi közösség „kezdemenyezőkészsége, áldozatvállalása” is, ennek eszköze pedig a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazodó adótípusok bevezetése.

Az Önkormányzat 2021. évi adóztatási tevékenységéről szóló beszámoló szorosan kapcsolódik az Önkormányzat zárszámadásához a tényleges teljesítési adatokra, valamint az év végi zárási adatokra tekintettel.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja az Önkormányzat 2021. évi adóztatási tevékenységéről szóló beszámolót.

Felelős: jegyző

Határidő: 2022. május 26.

Budapest, 2022. MÁJ 11.


dr. Rótyecz Róbert
jegyző

Melléklet:

1. Az Önkormányzat 2021. évi adóztatási tevékenységéről szóló beszámoló

**BESZÁMOLÓ AZ ÖNKORMÁNYZAT
2021. ÉVI ADÓZTATÁSI TEVÉKENYSÉGÉRŐL**

Előirányzat-Helyesbített folyó évi előírás-Bevételek-Hátralékok alakulása

A beszámoló az év végi zárási adatok alapján készül. Az *1. számú táblázat* tartalmazza az önkormányzati adóhatóságnál nyilvántartott adók 2021. évi összesített adatait, valamint a hátralékok összesített adatait.

1. számú táblázat

Adatok eFt-ban

	Eredeti előirányzat (2021.)	Helyesbített folyó évi előírás (2021.)	Bevétel (2021.)	Hátralék (2021.)			
				Összes	Később esedékes	Esedékes	Esedékes FA,CSA,VA nélkül
Építményadó	1 650 000	1 650 000	1 855 845	458 374	120 691	337 683	243 676
Telekadó	2 600 000	2 600 000	2 709 129	204 529	43 928	160 601	65 165
Talajterhelési díj	5 000	44 000	57 410	13 551	8 422	5 129	5 129
Összesen	4 255 000	4 294 000	4 622 384	676 454	173 041	503 413	313 970
Pótlék	0	0	9 538	285 472	12 202	273 270	158 471
Bírság	0	0	3 885	17 947	0	17 947	13 217
Mindösszesen	4 255 000	4 294 000	4 635 807	979 873	185 243	794 630	485 658
Egyéb	0	0	37	2 838	0	2 838	2 838
Valamennyi összesen	4 255 000	4 294 000	4 635 844	982 711	185 243	797 468	488 496

A bevétel az eredeti előirányzat 109 %-a, míg a helyesbített folyó évi előírás az előirányzat 108 %-a. Az építmény- és telekadó, talajterhelési díj benyújtott hitelezői igényekkel csökkentett esedékes hátraléka (313 970 eFt) az ugyanezen adónemek év végi összes hátralék állományának (676 454 eFt) 46,4%-át teszi ki. A később esedékes tartozások (173 041 eFt) aránya az összes hátralékhoz képest 25,6 %, mely a korábbi évekhez viszonyítva emelkedő tendenciát mutat (ez korábbi években kb. 10 % körüli érték volt), mely arra vezethető vissza, hogy a pandémia alatt egyre több gazdálkodó szervezet és magánszemély kérte az adó részletekben történő megfizetését.

Bevételek összehasonlítása a főkönyv adataival

Adatok: Ft-ban

	ASP	2021. év végi túlfizetés	2020. év végi túlfizetés	Túlfizetés különbség	Főkönyv
Építményadó	1 855 845 769	27 463 732	37 261 895	-9 798 163	1 865 643 932
Telekadó	2 709 128 864	5 793 889	11 949 231	-6 155 342	2 715 284 206
Talajterhelési díj	57 410 302	1 575 462	0	1 575 462	55 834 840

Az ASP program zárási adataiban szereplő bevételek eltérést mutatnak az Önkormányzat főkönyvi bevétel számadataihoz viszonyítva. A különbség a számviteli szabályok alapján történő könyvelésből adódik. Az építmény és telekadó esetén az ASP bevételeiből levonásra kerül a 2021 – 2020. évek túlfizetésének különbsége. A túlfizetés – bár számszakilag levonásra került a teljes bevételből – nem minden esetben kerül visszafizetésre az adózók részére, tekintettel arra, hogy bizonyos esetekben az adózók előre fizetik ki a következő félévi/évi adójuk összegét, melyet a rendszer túlfizetésként tart nyilván. Ez az összeg azonban beszámításra kerül a következő félévi/évi adófizetésükkor.

BEVÉTELEK

A 2. számú táblázat a bevételek alakulását, az 1. diagram ezen belül az építmény és telekadó bevételek alakulását szemlélteti 2017-2021. évek viszonylatában.

2. számú táblázat

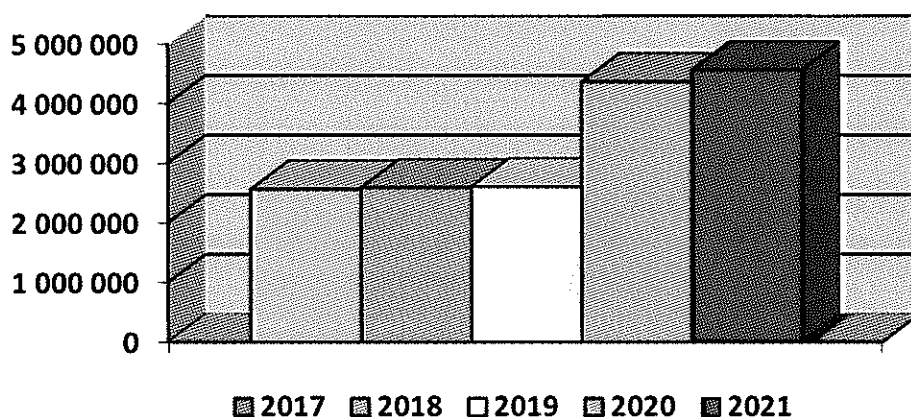
A bevételek alakulása (2017-2021. év)

Adatok eFt-ban

	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	2021. év
Építményadó	1 206 363	1 284 389	1 317 483	1 724 129	1 855 845
Telekadó	1 357 149	1 305 844	1 287 189	2 639 361	2 709 129
Gépjárműadó (100 %)	810 456	797 564	791 733	800 935	0
Talajterhelési díj	0	0	0	0	57 410
Összesen	3 373 968	3 387 797	3 396 405	5 164 425	4 622 384
Pótlék	7 869	5 539	4 546	8 188	9 538
Bírság	992	331	290	887	3 885
Mindösszesen	3 382 829	3 393 667	3 401 241	5 173 500	4 635 807
Egyéb	1 402	2 176	1 066	141	37
Valamennyi összesen	3 384 231	3 395 843	3 402 307	5 173 641	4 635 844

1. diagram

AZ ÉPÍTMÉNY ÉS TELEKADÓ BEVÉTELEK ALAKULÁSA



Az önkormányzat adómegállapítási joga a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) alapján kiterjed arra, hogy az adó mértékét a törvényben meghatározott felső határokra, valamint a felső határoknak a fogyasztói árszínvonal változásainak szorzatával növelt összegére (együtt: adómaximum) figyelemmel állapítsa meg.

A területben – amennyiben az adó alánya magánszemély – a lakás céljára szolgáló építmények mentesek az adófizetés alól. A magánszemélyek támogatása céljából a jelenleg hatályos helyi adórendelet (a továbbiakban: adórendelet) a fizetendő építményadó összegéből 1 301 Ft/m² összegben biztosít kedvezményt. A telekadó esetében pedig mentesülnek az adófizetési kötelezettség alól a magánszemélyek, ha a telekhez lakás céljára szolgáló épület, épületrész tartozik, valamint részükre is biztosít további kedvezményt az adórendelet 140 Ft/m² összegben.

2014. évtől 2020. évig nem történt az adó mértékében változás.

2020. január 1. napjával az adórendeletben szereplő adómértékek az építmény és telekadó esetén az adómaximum összegére emelkedtek, mely emelés (bár az építmény és telekadó fizetésére kötelezett adózók száma nem növekedett) jelentős mértékű bevételnövekedést eredményezett.

A 2021. év során elindultak az adófelderítések, melyből további bevételnövekedés realizálódott.

A tavalyi év során 266 gazdasági társaság és 234 magánszemély részére küldött ki felhívást az adóhatóság. A felhívások eredményeként 145 cég és 107 magánszemély adott be bevallást, melynek során az elévülési időn belül 5 évre visszamenőleg 174 millió Ft építményadó és 61 millió Ft telekadó került kivetésre. Tekintettel a nagy összegű, több évre visszaható adókvetésekre ezzel egyidejűleg a részletfizetést kérők száma is megnövekedett.

KÖVETELÉS ÁLLOMÁNY ÉS HÁTRALÉKKEZELÉS

A kintlévőségek csökkentése érdekében nagy hangsúlyt fektet az adóhatóság a végrehajtásra. A végrehajtási cselekmények foganatosítása a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény, valamint az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény alapján folyamatosan történik.

Az összes hátralékkal rendelkező adózó részére évente egy alkalommal fizetési felszólítást küldünk. A végrehajtások során a legtöbb esetben az adóhatóság munkabér/nyugdíj letiltást, azonnali beszédési megbízást (inkasszót), ingófoglalat (gépjárművek esetén), jelzálogjog bejegyzést (ingatlan esetén) alkalmaz. A végrehajtási cselekmények körébe nem tartozó, a gépjárművek forgalomból történő kivonása iránti intézkedést a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény felhatalmazása alapján az egy éven túli gépjárműadó tartozás esetén alkalmazhatja az adóhatóság.

A pandémia a 2020. és 2021. évekre igen nagy hatással volt.

A Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében a koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése érdekében szükséges adózási könnyítésekről szóló 140/2020. (IV.21.) Korm. rendelet 12. § és 13. §-a az adózás rendjéről szóló törvényben biztosított fizetési könnyítésekkel kapcsolatos kedvezményeken túl további kedvezményeket biztosított az adófizetésre kötelezettek részére, mely kedvezmények a koronavírus-világjárványt követő, a gazdaság újraindítását elősegítő adózási intézkedésekről szóló 318/2021. (VI.9.) Korm. rendelet alapján a 2021. évben is megmaradtak.

A Polgármesteri Hivatal Adó Osztálya a tavalyi évben **920 esetben** indított a tartozás megfizetési iránt eljárást, összesen **292 millió Ft adóhátralék behajtása iránt.**

Az adózók az év során 28 esetben, kb. 148 millió Ft összegben kértek építmény, telekadó, valamint gépjárműadó megfizetésére részletfizetést, illetve fizetési halasztást. Talajterhelési díjjal kapcsolatban 163 esetben érkezett kérelem részletfizetés, illetve mérséklés iránt.

A 3. számú táblázat a hátralékok (követelések) lejárat szerinti megoszlását szemlélteti, a bejelentett hitelezői igények állományával együtt.

3. számú táblázat

Hátralékok (2021. év)

Adatok eFt-ban

Adónem	Összes	Később esedékes	Esedékes				Összesen
			Legfeljebb 90 napos	91-180 napos	181-360 napos	360 napon túli	
Építményadó	458 374	120 691	25 459	49 477	22 132	240 615	337 683
Telekadó	204 529	43 928	7 196	10 798	10 398	132 208	160 600
Gépjárműadó	188 447	84	26	0	782	187 553	188 361
Talajterhelési díj	13 551	8 422	1 278	1 446	2 405	0	5 129
Összesen	864 901	173 125	33 959	61 721	35 717	560 376	691 773
Pótlék	285 472	12 202	23 153	0	0	250 116	273 269
Bírság	17 947	0	1 038	1 779	1 660	13 470	17 947
Mindösszesen	1 168 320	185 327	58 150	63 500	37 377	823 962	982 989
Egyéb	2 838	0	0	0	10	2 827	2 837
Valamennyi összesen	1 171 158	185 327	58 150	63 500	37 387	826 789	985 826

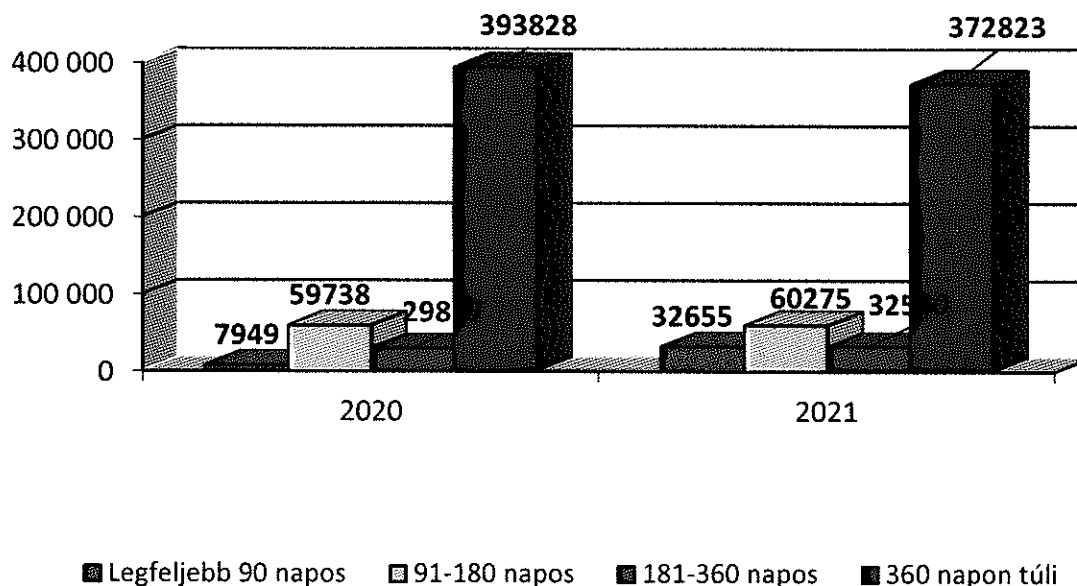
A valamennyi összesen hátralék állomány (1 171 158 eFt) 15,8%-a (185 327 eFt) később esedékes, míg 84,2%-a (985 826 eFt) esedékes hátralék megoszlást mutat. Az esedékes követelés állomány 84 %-a 360 napon túli, amelynek jelentős részét a benyújtott hitelezői igények képezik.

A 2. diagram az építmény és telekadóval kapcsolatos követelések lejárat szerinti alakulását mutatja összehasonlítva a 2020. évvel.

2. diagram

Adatok: eFt-ban

Követelések lejárat szerint (építmény és telekadó)



A 4. számú táblázat és a 3. diagram a hátralékállomány változását mutatja 2017. és 2021. között.

4. számú táblázat

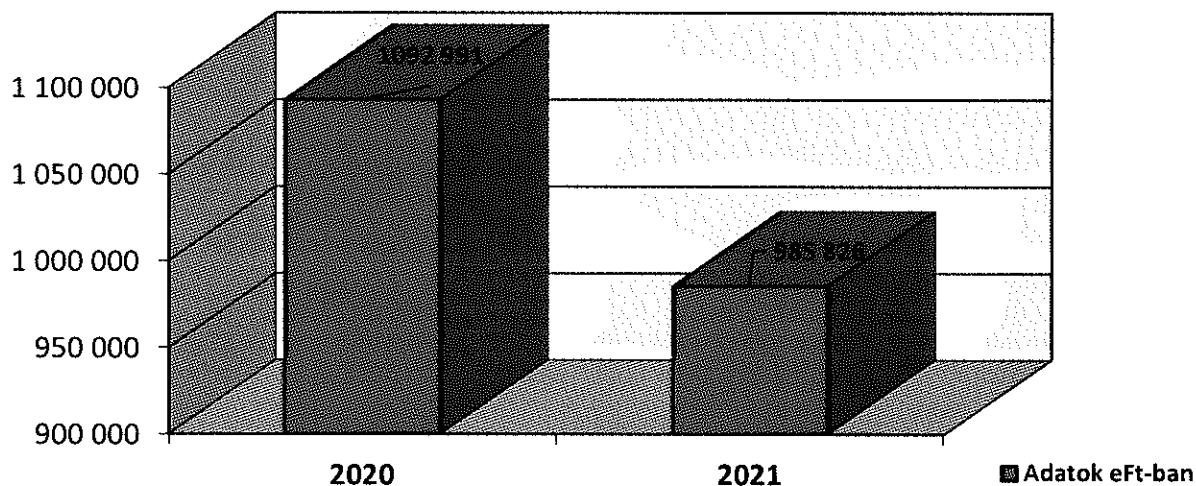
Az esedékes hátralék állomány változása (2017-2021.)

Adatok eFt-ban

Adónem	2017. évi (záró)	2018. évi (záró)	2019. évi (záró)	2020. évi (záró)	2021. évi (záró)
Építményadó	268 624	278 806	316 645	322 463	337 683
Telekadó	148 427	142 847	145 607	168 869	160 600
Gépjárműadó	245 341	218 124	230 914	287 252	188 361
Talajterhelési díj	0	0	0	0	5 129
Összesen	662 392	639 777	693 166	778 584	691 773
Pótlék	313 877	291 095	297 108	296 488	273 269
Bírság	20 239	14 446	14 285	14 000	17 947
Mindösszesen	996 508	945 318	1 004 559	1 089 072	982 989
Egyéb	7 443	4 788	3 877	3 919	2 837
Valamennyi összesen	1 003 951	950 106	1 008 436	1 092 991	985 826

3. diagram

Az összes hátralék alakulása az előző évhez képest



Építményadó

Adóköteles az Önkormányzat illetékességi területén a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. Az adó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

Az adórendeletben az építményadó mértéke 1 951 Ft/m²/év, melyből a magánszemélyt 1 301 Ft/m²/év adókedvezmény illeti meg, így a magánszemélyek tényleges adóterhe 650 Ft/m²/év.

Telekadó

Adóköteles az Önkormányzat illetékességi területén lévő telek. Az adó alapja a telek m²-ben számított alapterülete. Az adórendelet alapján a telekadó mértéke, ha az adóalap

- a) 10 000 m² alatti, akkor 226 Ft/ m²

- b) 10 000 m² vagy 10 000 m²-t meghaladó területű, akkor
10 000 m²-ig az a) pont szerinti,
10 000 m² és a 10 000 m² feletti rész 354 Ft/m².

A magánszemélyt 140 Ft/m²/év összegben adókedvezmény illeti meg, mely alapján a magánszemély tényleges adóterhe a telke után 86 Ft/m²/év, továbbá a 65. életévet betöltött magánszemély, aki az Önkormányzat illetékességi területén további egy telek tulajdonosa, a fizetendő adó összegéből 80 % kedvezményben részesül.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete által biztosított mentességek közül, a magánszemély lakásához tartozó telek adómentessége a helyi adópolitika egyik fontos alapköve. A telekadóból származó bevétel nagy jelentőséggel bír az Önkormányzat költségvetésében.

Gépjárműadó

A gépjárműadó 2019. évig átengedett központi adó volt, az ezen a jogcímen befolyt összes bevétel 40 %-a az önkormányzatokat illette meg. A 2020. év végéig felhalmozott gépjárműadó hátralékok behajtásával kapcsolatos végrehajtási feladatok azonban továbbra is az Önkormányzat kötelezően ellátandó feladatai közé tartoznak. A végrehajtás során befolyt bevételek átutalásra kerülnek a központi költségvetés részére. A 2021. évben a hátralékok jelentős része (kb. 34 %-a) behajtásra került. Az adóhatóság végrehajtási költségként a törvény alapján költségminimumot és költségátalányt számíthat fel, melynek összege 5.000,- Ft eljárásonként. 2021. év végéig a Polgármesteri Hivatal Adó Osztálya 3 652 hátralékos adózót tart nyilván.

Talajterhelési díj

A talajterhelési díj a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény felhatalmazása alapján 2004. július 1. napjától került bevezetésre. Talajterhelési díj fizetésére az a környezethasználó köteles, aki engedélyhez kötött környezethasználatot végez, vagyis helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést (ideértve az egyedi zárt szennyvíztárolót is) alkalmaz és a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. A talajterhelési díjból befolyó bevétel a törvény rendelkezései alapján az Önkormányzat környezetvédelmi alapját képezi. A törvény felhatalmazza az önkormányzatokat, hogy rendeletben állapítsák meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos általány megállapításának szempontjait, a megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit.

A törvényi felhatalmazás alapján a talajterhelési díjról szóló 17/2012. (V. 04.) önkormányzati rendeletben az Önkormányzat Képviselő-testülete mentességet biztosított a díj megfizetése alól a 2014-2019. évekre vonatkozóan. Ennek alapján 2020. évtől kezdődően kell a kerületben talajterhelési díjat fizetniük az adózóknak, melyet először 2021. évben kellett bevallaniuk és megfizetniük.

A rendelet több szempontból módosításra szorult, mely miatt 2020. évben új rendelet került megalkotásra, a talajterhelési díjról szóló 37/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet.

Az Önkormányzat a több éves mentességre való tekintettel az érintett személyek részére 2021. év elején tájékoztató levelet küldött. A közműszolgáltatók tájékoztatása alapján kb. 3.000 fogyasztói helyre került kiküldésre a tájékoztatás és ezzel együtt a bevallás nyomtatvány.

Budapest, 2022 MÁJ 12.


dr. Ronyecz Róbert
jegyző