



211/2021 KT hatáskörben hozott pm előterjesztés

BUDAPEST FŐVÁROS XVIII. KERÜLET

PESTSZENTLŐRINC-PESTSZENTIMRE ÖNKORMÁNYZATA

POLGÁRMESTER

1184 Bp., Üllői út 400. ☒:1675 Bp. Pf. 49. ☎:296-1300 🌐:www.bp18.hu

ELŐTERJESZTÉS VESZÉLYHELYZET KERETÉBEN MEGHOZANDÓ DÖNTÉSRŐL

Tárgy: Döntés vagyonyilatkozatok internetes honlapon történő közzétételéről

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

Az Mötv. 39. § -ának rendelkezései szabályozzák az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségét, valamint azok nyilvánosságát:

„39. § (1) Az önkormányzati képviselő megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül a 2. melléklet szerinti vagyonyilatkozatot köteles tenni. Az önkormányzati képviselő saját vagyonyilatkozatához csatolni köteles a vele közös háztartásban élő házastársát vagy élettársát, valamint gyermekét (e § tekintetében együtt: hozzátartozó) a melléklet szerinti vagyonyilatkozatát.

(2) A vagyonyilatkozat tételének elmulasztása esetén – annak benyújtásáig – az önkormányzati képviselő e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést nem kaphat.

(3) A vagyonyilatkozatot a szervezeti és működési szabályzatban erre kijelölt bizottság (a továbbiakban: vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottság) tartja nyilván és ellenőrzi. Az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozata – az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével – közérdekből nyilvános. ...”

Az Mötv. értelmében a polgármesterre, valamint az alpolgármesterre is alkalmazni kell az Mötv. vagyonyilatkozat-tételi szabályait, tehát a megválasztáskor, majd azt követően évente vagyonyilatkozatot kötelesek tenni a helyi önkormányzati képviselőkkel azonos módon.

A helyi önkormányzati képviselők, a polgármester és az alpolgármester vagyonyilatkozata tehát az Möt. értelmében nyilvános, a vagyonyilatkozatok nyilvánosságra hozatalának módját azonban a törvény nem szabályozza.

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** 2020. szeptember 28. napján kelt – a vagyonyilatkozatok megismerhetőségéről szóló – tájékoztatója szerint:

*„Az Infotv. 1. számú melléklete (általános közzétételi lista) jelenleg **nem rendelkezik arról, hogy az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatát kötelezően közzé kell tenni. Ugyanakkor semmilyen rendelkezés nem tiltja, hogy a helyi önkormányzatok egyedi közzétételi listában rendeljék el a vagyonyilatkozatok közzétételét.**”*

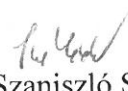
Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37. § (5) bekezdése értelmében a testületi szervként működő közzétételre kötelezett szerv esetén az egyedi közzétételi lista megállapítása és módosítása – a Hatóság véleményének kikérésével – a testület hatáskörébe tartozik. A Hatóság – a mellékletként csatolt – 2021. március 25. napján kelt véleményében támogatta a polgármester, a képviselő és nem képviselő alpolgármesterek, valamint az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatának egyedi közzétételi listában történő közzétételét.

A helyi önkormányzatok esetében a képviselő-testület határozattal – vagy rendeleti úton – jogosult az egyedi közzétételi lista megalkotására, az önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzététele iránt pedig a polgármesteri hivatal útján a jegyző intézkedik.

Fentiek alapján a döntés meghozatalára a Képviselő-testület jogosult, azonban a Kat. rendelkezései értelmében a veszélyhelyzet fennállása alatt a Képviselő-testület hatásköreit a polgármester gyakorolja.

Figyelemmel arra, hogy az átláthatóság önkormányzatunk működésének kulcsfontosságú pillére, ezért fontos lehetővé tenni, hogy az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatát bárki, korlátozás nélkül megismerhesse. Miután az internetes közzététel a választópolgárok információs jogának egyszerűbb érvényesíthetőségét szolgálja, és összhangban van a törvényalkotói szándékkal, így mindenképp indokolt a vagyonyilatkozatok internetes honlapon történő nyilvánosságra hozatala érdekében egyedi közzétételi lista megállapításáról dönteni.

Budapest, 2021. ÁPR. 01.


Szaniszló Sándor
polgármester



Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal.


dr. Ronyecz Róbert
jegyző

Melléklet: Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság véleménye

Jegyző Úr.



Nemzeti Adatvédelmi és
Információszabadság Hatóság



Ügyszám: NAIH-3135-2/2021.

dr. Ronyecz Róbert részére
jegyző

Budapest Főváros XVIII. kerület
Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri Hivatal

Hivatali kapun keresztül!

Tisztelt Jegyző Úr!

2021. március 4-én elektronikus úton érkezett beadványában Budapest Fővárosi XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (3) bekezdése alapján a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) véleményét kérte az egyedi közzétételi lista megállapításáról szóló képviselő-testületi előterjesztés és határozat-tervezettel kapcsolatban.

Megkeresésében Ön arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzat működésének kulcsfontosságú pillére az átláthatóság, ennek érdekében az önkormányzati képviselők, a polgármester és az alpolgármesterek vagyonyilatkozatának a www.bp18.hu honlapon korlátozás nélküli megismerését szeretnék biztosítani.

Az önkormányzati képviselők, a polgármester és a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester vagyonyilatkozata

A Kúra Kvk.IV.37.388/2015/3. számú határozata szerint a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség és annak nyilvánossága nem mindig esik egybe: vannak olyan alkotmányos jelentőségű pozíciók, amelyek esetében a vagyonyilatkozat-tétel az alkotmányos jogállás méltóságának megőrzése, a közélet tisztaságának garantálása érdekében a nyilvánosságra hozatal kötelezettségével együttesen érvényesül. Más esetekben a kötelezett személy vagyoni viszonyai nem minősíthetők közérdekből nyilvános adatnak, így azok zártan kezelése indokolt.

Míg a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséget az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény személyi hatálya alá tartozók számára általános jelleggel rögzíti, addig a vagyonyilatkozat nyilvánosságát – az adatok közérdeklőségének mérlegelésével – az adott közjogi jogállást meghatározó törvény egyedileg írja elő.

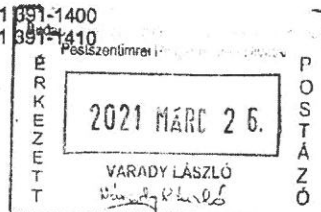
A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 39. § (2) bekezdése, az Infotv. 26. § (2) bekezdésével összhangban – az ellenőrzéshez szolgáltatót azonosító adatok kivételével – közérdekből nyilvános adatoknak minősíti a képviselő és a polgármester [Möt. 72. § (4) bekezdés] vagyonyilatkozatában található adatokat, így azokat bárki megismerheti.

A fentiek alapján a **megismerhetőség szempontjából** különbséget kell tenni nyilvános és nem nyilvános vagyonyilatkozatok között.

1055 Budapest
Falk Miksa utca 9-11.

Tel.: +36 1 391-1400
Fax: +36 1 391-1410

Ügyfelhasználó: ugyfelszolgalat@naih.hu
www.naih.hu



A nyilvános vagyonyilatkozatoknak további két kategóriáját lehet megkülönböztetni aszerint, hogy azok megismerhetősége – összhangban az Infotv. vonatkozó rendelkezéseivel – milyen módon biztosított:

1. A legszélesebb körű – a célhoz kötött terjesztés feltétele mellett egyébként korlátlan, internetes – nyilvánosság azokhoz a vagyonyilatkozatokhoz fűződik, amelyeket – figyelemmel az Infotv. IV. fejezetében szabályozott elektronikus információszabadságra vonatkozó rendelkezésekre – kötelezően közzé kell tenni (állami vezetők, alkotmánybírák, országgyűlési képviselők stb.).
2. A másik körbe tartoznak azok a vagyonyilatkozatok, amelyeket ugyan nem kell közzétenni, ugyanakkor tartalmukat – az Infotv. III. fejezetében foglaltak szerint – egyedi adatigénylés útján bárki számára biztosítani kell. Ebbe a körbe tartozik a polgármester és az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozata.

Az Infotv. 1. számú melléklete jelenleg nem rendelkezik az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozatát kötelező közzétételéről. Ugyanakkor semmilyen rendelkezés nem tiltja, hogy a helyi önkormányzatok egyedi közzétételi listában rendeljék el a vagyonyilatkozatok nyilvánosságra hozatalát. Az Möt. 39. § (3) bekezdése második fordulatában megállapított közérdekből nyilvános adattá minősítés alapvetően azt a célt szolgálja, hogy az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatát bárki, korlátozás nélkül megismerhesse.

Tekintve, hogy az internetes közzététel a választópolgárok információs jogának egyszerűbb érvényesíthetőségét szolgálja, és összhangban van a törvényalkotói szándékkal is, a nyilvánosságra hozatal ilyen módja a helyi önkormányzatok számára megengedett, de kizárólag csak abban az esetben élhetnek ezzel a lehetőséggel, ha ennek érdekében egyedi közzétételi listát alkotnak. A képviselő-testület döntése szükséges ahhoz, hogy a főszabály szerint közérdekből nyilvános adatok ne csak egyedi adatigénylésre, hanem proaktív módon, elektronikus úton is bárki számára megismerhetővé váljanak.

A nem képviselő alpolgármester vagyonyilatkozata

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) B) cikk (3) bekezdése szerint a *nép a hatalmát választott képviselői útján, kivételesen közvetlenül gyakorolja*. Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdés értelmében a *helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja*.

Az Möt. 75. § (2) bekezdése alapján a nem képviselő alpolgármester nem tagja a képviselő-testületnek, a polgármestert a képviselő-testület elnökeként nem helyettesítheti, de a képviselő-testület ülésein tanácskozási joggal azonban részt vehet. Jogállására egyebekben a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

Miután az Alaptörvény rendelkezései szerint a jogalkotó is azt az álláspontot képviseli, hogy az önkormányzati feladatok, hatásköröket választott személyek gyakorolják, ezért az Möt. a nem képviselő alpolgármester jogállása vonatkozásában a hivatkozott korlátozások között végezheti tevékenységét.

A Hatóság megjegyzeni kívánja, hogy a nem képviselő alpolgármester nem rendelkezik olyan legitimációval, mint a választott önkormányzati képviselők, ezért feladatai ellátása során – miután nem tagja a képviselő-testület, és annak ülésein csak tanácskozási joggal vehet részt – döntéshozói pozícióba közvetlenül nem kerülhet, azonban közvetett módon hatást gyakorolhat a születendő döntésre. Ugyanakkor kiadmányozási jogköröket gyakorolhat a polgármester által meghatározott ügyekben, és a törvényi korlátok között elláthatja a polgármester helyettesítését.

Az Mötv. 75. § (2)¹ bekezdés második fordulata értelmében a nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester jogállására egyebekben a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. Az Mötv. 79. § (2)² bekezdése értelmében pedig a polgármester jogállására vonatkozó szabályokat az alpolgármesterre is megfelelően alkalmazni kell. Ebből az következik, hogy mind a képviselő-testület tagjai közül választott, mind pedig a nem képviselő alpolgármesteri tisztséget betöltő személyt egyaránt terheli a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség. A vagyonyilatkozatok megismerhetőségére a korábban már kifejtettek vonatkoznak, melyek szerint a vagyonyilatkozatok közérdekből nyilvánosnak minősülnek, közérdekű adatigénylés útján bárki által megismerhetőek, és egyedi közzétételi listában – a vagyonyilatkozat ellenőrzéséhez szükséges azonosító adatok felismerhetetlenné tétele mellett – közzétehetőek.

Az egyedi közzétételi listában közzétett adatok aktualizálása értelemszerűen a változásokat követően azonnal elvégzendő.

Felhívja a Hatóság a figyelmet arra, hogy mivel évente tesznek eleget vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségüknek az önkormányzati képviselők, az alpolgármesterek és a polgármester, ezért a vagyonyilatkozatok a nyilatkozattételt követő év január 31-éig tarthatók az egyedi közzétételi listában.

Összegzés

Míndezek alapján a Hatóság a fentiekben kifejtett álláspontja fenntartása mellett támogatja a polgármester, a képviselő és a nem képviselő alpolgármester, valamint az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatainak egyedi közzétételi listában történő közzétételét.

Budapest, 2021. március, 25.

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

¹ Mötv. 75. § (2) Azon alpolgármester, akit nem a képviselő-testület tagjai közül választottak, nem tagja a képviselő-testületnek, a polgármestert a képviselő-testület elnökeként nem helyettesítheti, de a képviselő-testület ülésén tanácskozási joggal részt vehet. A nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester jogállására egyebekben a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

² Mötv. 79. § (2) A polgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a főpolgármester jogállására vonatkozó szabályokat az alpolgármesterre, a megyei közgyűlés alelnökére és a főpolgármester-helyettesre is megfelelően alkalmazni kell.