



7/2021 KT HATÁSKÖRBEN HOZOTT  
PM RENDELET

BUDAPEST FŐVÁROS XVIII. KERÜLET  
PESTSZENTLŐRINC-PESTSZENTIMRE ÖNKORMÁNYZATA

**POLGÁRMESTER**

1184 Bp., Üllői út 400. ☎:1675 Bp. Pf. 49. ☎:296-1300 🌐:www.bp18.hu

## **ELŐTERJESZTÉS VESZÉLYHELYZET KERETÉBEN MEGHOZANDÓ DÖNTÉSRE**

**Tárgy: Rendeletalkotás a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) határozza meg.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete az Mötv. 53. § (1) bekezdésével összhangban az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében alkotta meg a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

Az SZMSZ meghatározhatja a pártok frakcióalakításának (képviselőcsoportok) feltételeit. A frakciók a politikai véleményformálás, a vélemény egységes képviselésének eszközei. A független képviselők csoportokba tömörülhetnek.

A frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is. A 844/B/2002. AB határozat alapján az Alaptörvény, az Mötv. és más jogszabály sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, erről tehát a szervezetalakítás jogával élve szabadon dönthet a képviselő-testület, megtartva a törvényi előírást, hogy önkormányzati rendeletben, az SZMSZ-ben hozza meg ezt a döntést. Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy a frakció – ahol létrehozzák – nem szerve a képviselő-testületnek, nem lát el önkormányzati feladatot, hatáskör sem ruházható át a frakcióra.

A Rendelet 9. § (1) bekezdése értelmében az ugyanazon párthoz tartozó önkormányzati képviselők tevékenységük összehangolása érdekében képviselőcsoportot hozhatnak létre. A Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján a képviselőcsoportok működéséhez a feltételeket az

Önkormányzat éves költségvetéséből kell biztosítani. Ennek mértéke havonta képviselőcsoportonként 30.000,-Ft, ezen felül havonta 10.000,- Ft/fő illeti meg a képviselőcsoportokat.


Az Önkormányzatnak 2021. évben és az elkövetkező években is megváltozott gazdasági feltételek szerint kell felelősen gazdálkodnia és biztosítani a helyi közszolgáltatásokat. Az önkormányzati kötelező feladatok és a veszélyhelyzetből adódó feladatok végrehajtásának, a járványügyi kiadásoknak a fedezetét úgy kell biztosítani az Önkormányzatnak, hogy a költségvetési források – egyes kormányzati döntések okán is – jelentős mértékben csökkennek.

A veszélyhelyzetre tekintettel a Kat. 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján került sor az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló 6/2021. (II.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Költségvetési rendelet) megalkotására. A Költségvetési rendelet 2021. február 26. napján került kihirdetésre, rendelkezései 2021. február 27. napján léptek hatályba.


A Költségvetési rendeletben a költségvetési források jelentős csökkenése okán a dologi kiadások előirányzata az idei évben nem tartalmazza a képviselőcsoportok működési költségeihez történő hozzájárulás biztosításához szükséges pénzügyi fedezetet. Erre tekintettel a normakollízió elkerülése érdekében indokolt a Rendeletbe – költségvetési megszorító intézkedésként – olyan átmeneti rendelkezés beiktatása, amely értelmében az Önkormányzat 2021. évben nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.

Fentiek alapján szükséges az előterjesztés és annak mellékletei alapján megalkotni a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2021. (...) önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2021 MÁRC 01.

  
Szaniszló Sándor  
polgármester

Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

  
dr. Rónyecz Róbert  
jegyző

**Mellékletek:**

1. Rendelet-tervezet indokolással
2. Összehasonlító táblázat
3. Hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata  
Képviselő-testületének**

**...../2021. (.... ..) önkormányzati rendelete**

**a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.)  
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. §** A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet a következő 10/A. §-sal egészül ki:

„10/A. § A 10. § (1) bekezdésétől eltérően az önkormányzat 2021. évben – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.”

**2. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest,

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

**INDOKOLÁS**  
**Általános indokolás**

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítását a normakollízió elkerülése érdekében az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése tette indokolttá.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy 2021. évben a képviselőcsoportok működési költségeivel kapcsolatos önkormányzati kiadások nem jelentkeznek.

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása, környezeti, egészségügyi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének nincs akadálya.

### **Részletes indokolás**

**1. §-hoz:** A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) határozza meg.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete az Mötv. 53. § (1) bekezdésével összhangban az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében alkotta meg a Rendeletet.

Az SZMSZ meghatározhatja a pártok frakcióalakításának (képviselőcsoportok) feltételeit. A frakciók a politikai véleményformálás, a vélemény egységes képviseletének eszközei. A független képviselők csoportokba tömörülhetnek. A frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is. A 844/B/2002. AB határozat alapján az Alaptörvény, az Mötv. és más jogszabály sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, erről tehát a szervezetalakítás jogával élve szabadon dönthet a képviselő-testület, megtartva a törvényi előírást, hogy önkormányzati rendeletben, az SZMSZ-ben hozza meg ezt a döntést. Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy a frakció – ahol létrehozzák – nem szerve a képviselő-testületnek, nem lát el önkormányzati feladatot, hatáskör sem ruházható át a frakcióra.

A Rendelet 9. § (1) bekezdése értelmében az ugyanazon párthoz tartozó önkormányzati képviselők tevékenységük összehangolása érdekében képviselőcsoportot hozhatnak létre. A Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján a képviselőcsoportok működéséhez a feltételeket az Önkormányzat éves költségvetéséből kell biztosítani. Ennek mértéke havonta képviselőcsoportonként 30.000,-Ft, ezen felül havonta 10.000,- Ft/fő illeti meg a képviselőcsoportokat.

Az Önkormányzatnak 2021. évben és az elkövetkező években is megváltozott gazdasági feltételek szerint kell felelősen gazdálkodnia és biztosítania a helyi közszolgáltatásokat. Az önkormányzati kötelező feladatok és a veszélyhelyzetből adódó feladatok végrehajtásának, a járványügyi kiadásoknak a fedezetét úgy kell biztosítania az Önkormányzatnak, hogy a költségvetési források – egyes kormányzati döntések okán is – jelentős mértékben csökkennek. A veszélyhelyzetre tekintettel a Kat. 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján került sor az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló 6/2021. (II.26.) önkormányzati rendelet

(a továbbiakban: Költségvetési rendelet) megalkotására. A Költségvetési rendelet 2021. február 26. napján került kihirdetésre, rendelkezései 2021. február 27. napján léptek hatályba.

A Költségvetési rendeletben a költségvetési források jelentős csökkenése okán a dologi kiadások előirányzata az idei évben nem tartalmazza a képviselőcsoportok működési költségeihez történő hozzájárulás biztosításához szükséges pénzügyi fedezetet. Erre tekintettel a normakollízió elkerülése érdekében indokolt volt a Rendeletbe – költségvetési megszorító intézkedésként – olyan átmeneti rendelkezés beiktatása, amely alapján az Önkormányzat 2021. évben nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.

**2. § -hoz:** A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest,

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Ronyecz Róbert  
jegyző

<p align="center"><b>Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelete a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról</b></p>	<p align="center"><b>Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének ..../2021. (.....) önkormányzati rendelete a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról</b></p>
<p>10/A. §</p>	<p>10/A. § A 10. § (1) bekezdésétől eltérően az önkormányzat 2021. évben – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.</p>

**HATÁSVIZSGÁLAT**

**A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
.../2021. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához  
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)**

**1. Társadalmi hatása:**  **nincs**  
 van

**2. Gazdasági, költségvetési hatása:**  nincs  
 **van:**

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy 2021. évben a képviselőcsoportok működési költségeivel kapcsolatos önkormányzati kiadások nem jelentkeznek.

**3. Környezeti és egészségügyi következménye:**  **nincs**  
 van:

**4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**  **nincs**  
 van:

**5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:**

nincs  
 **van:**

A rendelet megalkotását a normakollízió elkerülése érdekében az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése tette indokolttá.

**6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:**

nincs  
 **van:**

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**7. Egyéb hatás**  
 **nincs**  
 van