

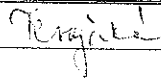
ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület

2021. év december hónap 9. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Rendeletalkotás egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről

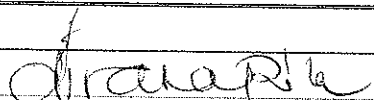
Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Ternyákné Kiss Anikó	osztályvezető (GFO)	

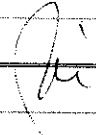
Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):

Név	Tisztség	Aláírás
-----	----------	---------


Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	JTP főosztályvezető-helyettes	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt K.	JTP főosztályvezető	

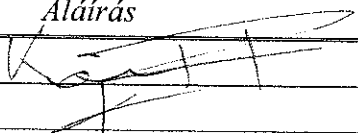
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	GFO főosztályvezető	


Jegyzői törvényességi ellenőrzés:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
Kőrös Péter	alpolgármester	
Kassai Dániel	tanácsnok	

Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
Szaniszló Sándor	polgármester	

Tárgyalja: TÜK

Javasolt meghívott: -

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges / nem szükséges*.
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük*.

nyilvános ülés / zárt ülés*		
Mötv. 46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
egyszerű többség / <u>minősített többség*</u>		
Kt. SZMSZ 49. § 1. pontja	egyéb jogszabály: Mötv. 50. §-a	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ § bekezdés	egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pontja	
* megfelelő rész aláhúzandó		

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete 2021. október 14. napján megtartott ülésén alkotta meg a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 24/2021. (X.18.) önkormányzati rendeletet és a települési adóról szóló 25/2021. (X.18.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Önkormányzati rendeletek).

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2021. november 26. napjától hatályos 1. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

1. A 2021. évben végződő adóévben, valamint a 2022. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon helyi adónak, települési adónak a 2020. december 2. napján hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke.

2. Az önkormányzatnak a 2020. december 2. napján hatályos adórendelete szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2021-ben végződő adóévben, valamint a 2022. évben végződő adóévben is biztosítania kell.

3. A települési önkormányzat a 2021. évre és a 2022. évre új helyi adót, új települési adót nem jogosult bevezetni.

Az Önkormányzati rendeletek 2021. október 18. napján kerültek kihirdetésre, a hatálybalépésük napja 2022. január 1.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 9. § (1) bekezdése értelmében nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem módosítható vagy helyezhető hatályon kívül. A Jat. 9. § (2) és (3) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés hatályba nem lépéséről:

„(2) Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel lép hatályba, vagy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.

(3) A kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a (2) bekezdés szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó

jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját úgy kell meghatározni, hogy az megegyezzen azzal az időponttal, amikor a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba lépett volna.”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 125. § (5) bekezdése alapján *a hatályba nem lépésről szóló rendelkezés hatálybalépésének időpontját – a bizalomvédelem követelményének figyelembevételével – úgy kell meghatározni, hogy az megelőzze azt az időpontot, amikor a jogszabály, a szerkezeti egység vagy a szövegrész hatályba lépett volna.*

A hivatkozott rendelkezések alapján megállapítható, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése és a JsZR. 125. § (5) bekezdése eltérő rendelkezést tartalmaz a hatályba nem lépést kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját illetően. Figyelemmel arra, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvénynek az Alaptörvény hetedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2019. évi II. törvénnyel került beiktatásra, amely 2019. március 15. napjától hatályos, a JsZR. hivatkozott rendelkezése viszont ezt megelőző időponttól hatályos, ezért a Jat. 9. § (3) bekezdésében meghatározott előírásnak megfelelően javasolt az egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet hatálybalépésének napját megállapítani. Az előzőekben foglaltak szerinti eljárás helyességét támasztja alá az Alaptörvény 18. cikk (3) bekezdése szerinti rendelkezés, mely kimondja, hogy „a Kormány tagja törvényben vagy kormányrendeletben kapott felhatalmazás alapján, feladatkörében eljárva, önállóan vagy más miniszter egyetértésével **rendeletet alkot, amely törvénnyel, kormányrendelettel és a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeletével nem lehet ellentétes.**” Az előzőken túl a *lex posterior derogat legi priori* elv szintén a Jat. hivatkozott rendelkezése szerinti eljárást támasztja alá.

Mindezekre tekintettel a Korm. rendelet hivatkozott előírásai miatt rendelkezni kell az Önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendeletalkotási javaslat elfogadására.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja az egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről szóló .../2021. (.....) önkormányzati rendeletet.

Felelős: polgármester
Határidő: 2021. december 15.

Budapest, 2021. DECEMBER 01.



Szaniszló Sándor
polgármester

Mellékletek:

1. melléklet: Rendelet-tervezet indokolással
2. melléklet: Hatásvizsgálati lap

1. melléklet: Rendelet-tervezet indokolással

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc – Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2021. (.....) önkormányzati rendelete

egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § Nem lép hatályba

- a) a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 24/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet és
- b) a települési adóról szóló 25/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet.

2. § Ez a rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.

Budapest, 2021. december 9.

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

INDOKOLÁS Általános indokolás

A rendelet megalkotása a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet 2021. november 26. napjától hatályos előírásaira tekintettel indokolt.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült. A rendelet társadalmi hatása, hogy az Önkormányzat tervezett bevételeinek elmaradása veszélyeztetheti az önkormányzati feladatellátást, a helyi közszolgáltatások változatlan színvonalon történő biztosítását. A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy az Önkormányzatnak megváltozott gazdasági feltételek szerint kell felelősen gazdálkodnia, a tervezett bevételei elmaradnak.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének nincs akadálya.

Részletes indokolás

1. §-hoz: Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete 2021. október 14. napján megtartott ülésén alkotta meg a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 24/2021. (X.18.) önkormányzati rendeletet és a települési adóról szóló 25/2021. (X.18.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Önkormányzati rendeletek).

- 4 -

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2021. november 26. napjától hatályos 1. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

1. A 2021. évben végződő adóévben, valamint a 2022. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon helyi adónak, települési adónak a 2020. december 2. napján hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke.

2. Az önkormányzatnak a 2020. december 2. napján hatályos adórendelete szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2021-ben végződő adóévben, valamint a 2022. évben végződő adóévben is biztosítania kell.

3. A települési önkormányzat a 2021. évre és a 2022. évre új helyi adót, új települési adót nem jogosult bevezetni.

Az Önkormányzati rendeletek 2021. október 18. napján kerültek kihirdetésre, a hatálybalépésük napja 2022. január 1.

A Jat. 9. §-a értelmében nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem módosítható vagy helyezhető hatályon kívül. Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.

Mindezekre tekintettel a Korm. rendelet hivatkozott előírásai miatt rendelkezni kell az Önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről.

2. §- hoz: A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.

A Jat. 9. § (3) bekezdése alapján a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját úgy kell meghatározni, hogy az megegyezzen azzal az időponttal, amikor a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba lépett volna.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 125. § (5) bekezdése alapján a hatályba nem lépésről szóló rendelkezés hatálybalépésének időpontját – a bizalomvédelem követelményének figyelembevételével – úgy kell meghatározni, hogy az megelőzze azt az időpontot, amikor a jogszabály, a szerkezeti egység vagy a szövegrész hatályba lépett volna.

A hivatkozott rendelkezések alapján megállapítható, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése és a Jszt. 125. § (5) bekezdése eltérő rendelkezést tartalmaz a hatályba nem lépést kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját illetően. Figyelemmel arra, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése a jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvénynek az Alaptörvény hetedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2019. évi II. törvénnyel került beiktatásra, amely 2019. március 15. napjától hatályos, a Jszt. hivatkozott rendelkezése viszont ezt megelőző időponttól hatályos, ezért a Jat. 9. § (3) bekezdésében meghatározott előírásnak megfelelően javasolt az egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napját megállapítani. Az előzőekben foglaltak szerinti eljárás helyességét támasztja alá az Alaptörvény 18. cikk (3) bekezdése szerinti rendelkezés, mely kimondja, hogy a Kormány tagja törvényben vagy kormányrendeletben kapott felhatalmazás alapján, feladatkörében eljárva, önállóan vagy más miniszter egyetértésével rendeletet alkot, amely törvénnyel, kormányrendelettel és a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeletével nem lehet ellentétes. Az előzőken túl a lex posterior derogat legi priori elv szintén a Jat. hivatkozott rendelkezése szerinti eljárást támasztja alá.

A Jat. 12/A. § (1)-(2) bekezdése szerint a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a 9. § (2) bekezdése szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés a hatályba nem lépésről rendelkező jogszabályi rendelkezés esetén a változtatással érintett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezésében megállapított időpontban végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.

A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12/A. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegyeség-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12/A. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2021. december 9.

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről szóló .../2021. (.....)
önkormányzati rendelet megalkotásához
(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása: nincs
 van:

Az Önkormányzat tervezett bevételeinek elmaradása veszélyeztetheti az önkormányzati feladatellátást, a helyi közszolgáltatások változatlan színvonalon történő biztosítását.

2. Gazdasági, költségvetési hatása: nincs
 van:

Az Önkormányzatnak megváltozott gazdasági feltételek szerint kell felelősen gazdálkodnia, a tervezett bevételei elmaradnak.

3. Környezeti és egészségügyi következménye: nincs
 van:

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs
 van:

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

nincs
 van:

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet 2021. november 26. napjától hatályos előírásaira tekintettel szükséges rendelkezni egyes önkormányzati rendeletek hatályba nem lépéséről.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:
 nincs
 van:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

7. Egyéb hatás
 nincs
 van