



**ELŐTERJESZTÉS
VESZÉLYHELYZET KERETÉBEN MEGHOZANDÓ
DÖNTÉSRE**

Tárgy: Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendeletének módosítása

Készítő: dr. Ronyecz Róbert jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

A kihirdetett veszélyhelyzet kapcsán kiadott kormányzati döntésekre tekintettel a polgármester és ezzel együtt az önkormányzat számos hatáskör és új közszolgáltatás ellátásának címzettje lett és várhatóan e feladatok a COVID-19 fertőzés okozta humánjárvány miatt bővülni fognak. Mindezek alapján szükséges az önkormányzati feladatellátás folyamatos biztosítása a tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében.

I.

A Polgármesteri Hivatal munkarendje és ügyfélfogadási rendje alapvetően a személyes ügyfélfogadás érdekében került kialakításra, figyelemmel arra, hogy az optimális munkaszervezést szükséges a lakossági igényekkel összhangba hozni. Az ügyfélfogadás általános rendje biztosítja az ügyfeleknek azt, hogy meghatározott napokon akár reggel 7:00 órától, és akár 18:00 óráig intézhessék ügyeiket személyesen a Polgármesteri Hivatalnál, ezáltal a lakosság széles körének lehetővé téve az ügyintézését.

A Korm. rendelet alapján, a humánjárvány megelőzése okán a személyes ügyfélfogadás a Polgármesteri Hivatalban felfüggesztésre kerül, a továbbiakban az ügyfelek személyes megjelenést nem igénylő kapcsolattartási formákkal élhetnek. A fentiek alapján nem indokolt a veszélyhelyzet fennállása alatt az általános munkarend fenntartása. A Kat. 46.§ (4) bekezdésében, továbbá a veszélyhelyzet fennállása alatt kiadott jogszabályok felhatalmazása alapján a polgármester speciális feladatainak ellátása érdekében a Polgármesteri Hivatal jár el, ezért a Polgármesteri Hivatalnál a munkavégzést biztosítani kell. A veszélyhelyzet fennállása alatt egységes munkaidő kerül bevezetésre a Polgármesteri Hivatalnál: hétfőtől péntekig 8:00-16:00 óra között tart a munkaidő. A Polgármesteri Hivatal munkarendjét és ügyfélfogadásának rendjét Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Kt. SZMSZ) szabályozza. A Kt. SZMSZ módosítása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, a veszélyhelyzet fennállása alatt azonban a Kat. 46.§ (4) bekezdés kógens rendelkezése alapján a képviselő-testület hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Az előzőek érdekében 2020. március 23. napján meghozott 60/2020. (III. 23.) határozattal a polgármester úgy döntött, hogy eltér a Kt. SZMSZ rendelkezéseitől. A Miniszterelnökség és a Belügyminisztérium a 2020. március 27. napján keltezett közös tájékoztatójában – egyebek mellett – a következő állásfoglalást adta ki a polgármester eljárására és a rendeletalkotási jogkörben való döntésre vonatkozóan.

Az említett szervek álláspontja szerint a polgármestert illeti meg a döntési jog a rendeletalkotási tárgykörökben is. Ugyanakkor a tájékoztató kitér arra, hogy a Kat. 46. § (4) bekezdésében foglalt rendelkezés nem szabályozza a feladat- és hatáskört érintő döntési formákat, vagy az attól való eltérést. A tájékoztató szerint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseit figyelembe véve az önkormányzati rendelet is kizárólag önkormányzati rendelettel módosítható, így értelemszerűen a hatályon kívül helyezése is ezen a módon tehető meg.

Figyelemmel arra, hogy a korábbi polgármesteri határozat meghozatalát követően került megküldésre a tájékoztató, így indokolt az alapján a döntés felülvizsgálata és közjogilag érvényes formába, rendeleti úton történő döntés meghozatala.

Az eredeti 60/2020. (III. 23.) határozatot a fentiekre tekintettel indokolt hatályon kívül helyezni és a mellékelt rendelet megalkotásáról dönteni.

II.

Indokolt továbbá a bizottsági, részönkormányzati hatáskörbe átruházott hatáskörök újbóli Képviselő-testülethez telepítése. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41.§ (2) bekezdése szerint:

„(2) Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.”

Ugyanezen szakasz (4)-(5) bekezdései alapján:

„(4) A képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

(5) Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.”

A Kat. 46.§ (4) bekezdése a képviselő-testület feladat-és hatáskörének gyakorlását ruházza veszélyhelyzetben a polgármesterre, a képviselő-testület által korábban már bizottságra, részönkormányzat testületére ruházott hatáskör tekintetében a hatáskör veszélyhelyzetben történő gyakorlásáról a jogszabály nem rendelkezik.

A Miniszterelnökség és a Belügyminisztérium a 2020. március 27. napján keltezett közös tájékoztatójában a következők szerint foglalt állást:

„A bizottságok tekintetében jelezni kell, hogy azok alapvetően a képviselő-testület által átruházott hatáskört gyakorolnak, így ezekben a kérdésekben is a polgármester dönt, szükséges lehet külön polgármesteri döntés arról, hogy a képviselő-testület által átruházott hatásköröket a polgármester látja el a veszélyhelyzetben.”

Így tehát szükséges egy jogi aktus, mely alapján vagy az adott egyedi esetekben külön deklarálva, vagy általános jelleggel, egy generalis szabályozás útján valamennyi bizottsági és részönkormányzati átruházott hatáskört a képviselő-testület visszavon (magához von) a veszélyhelyzet feloldásáig, annak érdekében, hogy a polgármester a Kat. 46.§ (4) bekezdése szerinti hatáskörét jogértelmezési vitáktól mentesen gyakorolhassa a tárgybani hatáskörök tekintetében.

Fentiek alapján indokolt a Kt. SZMSZ módosítása, így kérem polgármester urat, hogy az előterjesztés és annak mellékletei alapján alkossa meg a Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc- Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2020. (...) önkormányzati rendeletet!

Budapest, 2020 APR 03.



dr. Ronyecz Róbert
jegyző

Mellékletek:

1. rendelet tervezet indokolással
2. hatásvizsgálati lap
3. határozati javaslat

1. melléklet – rendelet tervezet indokolással

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2020. (IV.) önkormányzati rendelete

a Képviselő- testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testületnek az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § A Képviselő- testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) XVIII. Fejezete helyébe a következő fejezet lép:

„XVII. Fejezet Záró rendelkezések

72. Átmeneti rendelkezések

111.§ (1) E rendelet rendelkezéseit az Alaptörvény 53.cikk szerinti különleges jogrendben (veszélyhelyzet) ezen alcímben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.

(2) A veszélyhelyzet megszűnésekor külön jogi aktus nélkül az átmeneti rendelkezések alkalmazása is megszűnik.

112.§ (1) E rendelet 71.§-ának (2) bekezdését a következők szerint kell alkalmazni:

„(2) A munkaidő a veszélyhelyzet fennállása alatt, visszavonásig

a) a Polgármesteri Hivatalban a b) pontban meghatározott kivétellel hétfőtől péntekig 08:00-16:00 óráig,

b) a Közterület-felügyeleti Osztályon hétfőtől vasárnapig 06:00-22:00 óráig

tart.”

(2) E rendelet 71.§-ának (3)-(4) bekezdését a következők szerint kell alkalmazni:

„A személyes ügyfélfogadás a veszélyhelyzet fennállása alatt a Polgármesteri Hivatalban felfüggesztésre kerül.”

113.§ (1) E rendelet XI. Fejezetét a következők szerint kell alkalmazni:

Veszélyhelyzet fennállása alatt a képviselő-testület a képviselő-testület bizottságaira átruházott valamennyi hatáskört és telepített feladatkört visszavonja.

(2) Veszélyhelyzet fennállása alatt az (1) bekezdés szerint visszavont hatásköröket és telepített feladatköröket a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése alapján a

polgármester gyakorolja.

114.§ (1) E rendelet XII. Fejezetét a következők szerint kell alkalmazni:

Veszélyhelyzet fennállása alatt a képviselő-testület a részönkormányzat testületére átruházott valamennyi hatáskört és telepített feladatkört visszavonja.

(2) Veszélyhelyzet fennállása alatt az (1) bekezdés szerint visszavont hatásköröket és telepített feladatköröket a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése alapján a polgármester gyakorolja.

73. Záró rendelkezések

115. § (1) Ez a rendelet 2012. január 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti

a) a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/1995. (VIII.31.) önkormányzati rendelet;

b) az Önkormányzat Képviselő-testülete és a helyi nemzetiségi önkormányzatok kapcsolatáról, a képviselő-testület és a helyi nemzetiségi önkormányzatok egyes feladat- és jogköréről és a nemzetiségi és civilügyi tanácsokról szóló 21/1996. (IX.10.) önkormányzati rendelet;

c) a Képviselő-testület bizottságaira, a részönkormányzat testületére és a polgármesterre történő feladat és hatáskörök átruházásáról szóló 44/1998. (XII.22.) önkormányzati rendelet;

116.§ A rendelet mellékletei:

a) a szabályszerű előterjesztés mintája /1. melléklet/;

b) a Polgármesteri Hivatal szervezeti ábrája /2. melléklet/;

c) együttműködési megállapodás /3. melléklet/”

2. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest,

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

A kihirdetett veszélyhelyzet kapcsán kiadott kormányzati döntésekre tekintettel a polgármester és ezzel együtt az önkormányzat számos hatáskör és új közszolgáltatás ellátásának címzettje lett és várhatóan e feladatok a COVID-19 fertőzés okozta humánjárvány miatt bővülni fognak. Mindezek alapján szükséges az önkormányzati feladatellátás folyamatos biztosítása a tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében.

A Polgármesteri Hivatal munkarendje és ügyfélfogadási rendje alapvetően a személyes ügyfélfogadás érdekében került kialakításra, figyelemmel arra, hogy az optimális munkaszervezést szükséges a lakossági igényekkel összhangba hozni. Az ügyfélfogadás általános rendje biztosítja az ügyfeleknek azt, hogy meghatározott napokon akár reggel 7:00 órától, és akár 18:00 óráig intézhessék ügyeiket személyesen a Polgármesteri Hivatalnál, ezáltal a lakosság széles körének lehetővé téve az ügyintézt.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló Korm. rendelet alapján, a humánjárvány megelőzése okán a személyes ügyfélfogadás a Polgármesteri Hivatalban felfüggesztésre kerül, a továbbiakban az ügyfelek személyes megjelenést nem igénylő kapcsolattartási formákkal élhetnek. A fentiek alapján nem indokolt a veszélyhelyzet fennállása alatt az általános munkarend fenntartása. A Kat. 46.§ (4) bekezdésében, továbbá a veszélyhelyzet fennállása alatt kiadott jogszabályok felhatalmazása alapján a polgármester speciális feladatainak ellátása érdekében a Polgármesteri Hivatal jár el, ezért a Polgármesteri Hivatalnál a munkavégzést biztosítani kell. A veszélyhelyzet fennállása alatt egységes munkaidő kerül bevezetésre a Polgármesteri Hivatalnál: hétfőtől péntekig 8:00-16:00 óra között tart a munkaidő. A Polgármesteri Hivatal munkarendjét és ügyfélfogadásának rendjét Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Kt. SZMSZ) szabályozza. A Kt. SZMSZ módosítása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, a veszélyhelyzet fennállása alatt azonban a Kat. 46.§ (4) bekezdés kógens rendelkezése alapján a képviselő-testület hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Indokolt továbbá a bizottsági, részönkormányzati hatáskörbe átruházott hatáskörök újbóli Képviselő-testülethez telepítése. A Kat. 46.§ (4) bekezdése a képviselő-testület feladat-és hatáskörének gyakorlását ruházza veszélyhelyzetben a polgármesterre, a képviselő-testület által korábban már bizottságra, részönkormányzat testületére ruházott hatáskör tekintetében a hatáskör veszélyhelyzetben történő gyakorlásáról a jogszabály nem rendelkezik. Így tehát szükséges egy jogi aktus, mely alapján vagy az adott egyedi esetekben külön deklarálva, vagy általános jelleggel, egy generalis szabályozás útján valamennyi bizottsági és részönkormányzati átruházott hatáskört a képviselő-testület visszavon (magához von) a veszélyhelyzet feloldásáig, annak érdekében, hogy a polgármester a Kat. 46.§ (4) bekezdése szerinti hatáskörét jogértelmezési vitáktól mentesen gyakorolhassa a tárgybani hatáskörök tekintetében. Fentiek

alapján a generális szabályozás útján a Kt. SZMSZ utolsó fejezete átmeneti rendelkezésekkel egészül ki.

A módosításnak gazdasági, költségvetési szempontból a hatásai elenyészőek, ugyanakkor a feladatellátás és a polgármesteri hivatal által ellátandó közszolgáltatások a veszélyhelyzetre figyelemmel csak ilyen módon biztosíthatóak hatékonyan. A rendelet végrehajtása az eddigiekhez képest nem jelent többlet adminisztratív és szervezési terhet.

A rendelet megalkotásával környezeti következményekkel nem kell számolni, egészségi következményei és pozitív hatásai vélhetően jelentősek, hiszen éppen a lakosság és a dolgozók egészségvédelme érdekében kerül szüneteltetésre az ügyfélfogadás a veszélyhelyzet fennállása alatt, hogy ezáltal is biztosított legyen a tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

Részletes indokolás

1.§-hoz: bevezeti a különleges jogrendben (veszélyhelyzet) alkalmazandó, általánostól eltérő, különös szabályozást, átmeneti rendelkezések formájában.

2.§-hoz: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest,.

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Kóródi-Juhász Zsolt
főosztályvezető
Jogi, Testületi és Pályázati Főosztály



2. melléklet: hatásvizsgálati lap

HATÁSVIZSGÁLAT

a Képviselő- testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2020. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása: nincs

van:

A polgármesteri hivatal által ellátandó közszolgáltatások a veszélyhelyzetre figyelemmel hatékonyabban és biztonságosabban szervezhetők.

2. Gazdasági, költségvetési hatása: nincs

van:

3. Környezeti és egészségügyi következménye: nincs

van: A rendelet megalkotásával

környezeti következményekkel nem kell számolni, egészségi következményei és pozitív hatásai vélhetően jelentősek, hiszen éppen a lakosság és a dolgozók egészségvédelme érdekében kerül szüneteltetésre az ügyfélfogadás a veszélyhelyzet fennállása alatt, hogy ezáltal is biztosított legyen a tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

van:

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

nincs

van:

A rendelet megalkotásának elmaradása veszélyezteti az önkormányzat veszélyhelyzeti feladatellátását.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

van:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

nincs

7. Egyéb hatás

nincs

van

Döntéshozó: Szaniszló Sándor polgármester

Készítő: dr. Kóródi-Juhász Zsolt főosztályvezető

3. melléklet: határozati javaslat

.../2020. (IV...) polgármesteri határozat

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján úgy dönt, hogy a 60/2020. (III. 23.) polgármesteri határozatot – figyelemmel arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezései alapján az önkormányzati rendelet kizárólag önkormányzati rendelettel módosítható – hatályon kívül helyezi.

Határidő:

Felelős: polgármester

Budapest,

Szaniszló Sándor
polgármester

Közzétéve:

dr. Ronyecz Róbert
jegyző



