

ELŐTERJESZTÉS  
VESZÉLYHELYZET KERETÉBEN MEGHOZANDÓ  
DÖNTÉSRE

**Tárgy: Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a 2020. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről szóló 3/2020. (II.27.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezése**

Készítő: dr. Ronyecz Róbert jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri Hivatal		
IKT.DÁT.	2020 APR. 01	
IKT.SZÁM:	10/222-13/2020	ZELL. DÍJ
ELŐADÓ:	ELŐSZÁM	IKAT H.
N. Ronyecz R.		

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete 2020. február 27. napján megtartott ülésén alkotta meg az igazgatási szünet elrendeléséről szóló 3/2020. (II.27.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), figyelemmel a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (2) bekezdésére, amelynek értelmében a képviselő-testület - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el, ugyanakkor az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.

A kihirdetett veszélyhelyzet kapcsán kiadott kormányzati döntésekre tekintettel a polgármester és ezzel együtt az önkormányzat számos hatáskör és új közszolgáltatás ellátásának címzettje lett és várhatóan e feladatok a COVID-19 fertőzés okozta humán járvány miatt bővülni fognak. Mindezek alapján szükséges, hogy az önkormányzati feladatellátás folyamatos biztosítása, Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) működőképességének fenntartása és a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatottak érdekében a jegyző, mint munkáltató a szabadságok kiadásáról a Rendeletben foglaltaktól eltérően is rendelkezhesen.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi

rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

Fentiekre tekintettel indokoltá vált a Rendelet hatályon kívül helyezése.

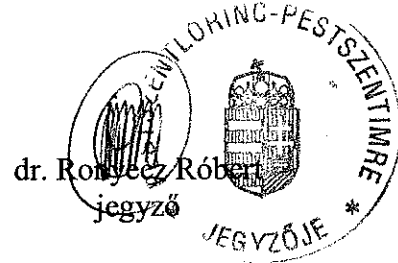
Az előzőek érdekében 2020. március 23. napján meghozott 58/2020. (III. 23.) határozattal a polgármester hatályon kívül helyezte a hivatkozott rendeletet. A Miniszterelnökség és a Belügyminisztérium a 2020. március 27. napján keltezett közös tájékoztatójában – egyebek mellett – a következő állásfoglalást adta ki a polgármester eljárásra és a rendeletalkotási jogkörben való döntésre vonatkozóan.

Az említett szervek álláspontja szerint a polgármestert illeti meg a döntési jog a rendeletalkotási tárgykörökben is. Ugyanakkor a tájékoztató kitér arra, hogy a Kat. 46. § (4) bekezdésében foglalt rendelkezés nem szabályozza a feladat- és hatáskört érintő döntési formákat, vagy az attól való eltérést. A tájékoztató szerint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseit figyelembe véve az önkormányzati rendelet is kizárólag önkormányzati rendelettel módosítható, így értelemszerűen a hatályon kívül helyezése is ezen a módon tehető meg.

Figyelemmel arra, hogy a korábbi polgármesteri határozat meghozatalát követően került megküldésre a tájékoztató, így indokolt az alapján a döntés felülvizsgálata és közjogilag érvényes formába, rendeleti úton történő döntés meghozatala.

Az eredeti 58/2020. (III. 23.) határozatot a fentiekre tekintettel indokolt hatályon kívül helyezni és a mellékelt rendelet megalkotásáról dönteni.

Budapest, 2020. ÁPR. 01



Mellékletek:

1. rendelet tervezet indokolással
2. hatásvizsgálati lap
3. határozati javaslat

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata  
Képviselő-testületének**

**11/2020. (... ..) önkormányzati rendelete**

**a Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata  
Képviselő-testületének a 2020. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről szóló  
3/2020. (II.27.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testületnek az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. §** Hatályát veszti a 2020. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről szóló 3/2020. (II.27.) önkormányzati rendelet.

**2. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest,

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

## INDOKOLÁS

### Általános indokolás

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdése szerint a képviselő-testület - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét. A képviselő-testület élt a jogalkotás lehetőségével és rendelkezett az igazgatási szünet elrendeléséről.

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A kihirdetett veszélyhelyzet kapcsán kiadott kormányzati döntésekre tekintettel a polgármester és ezzel együtt az önkormányzat számos hatáskör és új közszolgáltatás ellátásának címzettje lett és várhatóan e feladatok a COVID-19 fertőzés okozta humán járvány miatt bővülni fognak. Mindezek alapján szükséges, hogy az önkormányzati feladatellátás folyamatos biztosítása, Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) működőképességének fenntartása és a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatottak érdekében a jegyző, mint munkáltató a szabadságok kiadásáról az igazgatási szünet elrendeléséről szóló rendeletben foglaltaktól eltérően is rendelkezessen.

Az igazgatási szünetről szóló rendelet hatályon kívül helyezésének gazdasági, költségvetési szempontból a hatásai ismeretlenek, ugyanakkor a feladatellátás és a polgármesteri hivatal által ellátandó közszolgáltatások a veszélyhelyzetre figyelemmel csak ilyen módon biztosíthatóak hatékonyan. A rendelet végrehajtása az eddigiekhez képest nem jelent többlet adminisztratív és szervezési terhet.

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nincs, a rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

### Részletes indokolás

**1.§-hoz:** hatályon kívül helyezi a tárgykörében korábban kiadott jogszabályt.

**2.§-hoz:** A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest,.

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

2. melléklet: hatásvizsgálati lap

**HATÁSVIZSGÁLAT**

a 2020. évre vonatkozó igazgatási szünet elrendeléséről szóló 3/2020. (II.27.)  
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló  
.../2020. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

**1. Társadalmi hatása:**

O nincs

**X van:**

A polgármesteri hivatal által ellátandó közszolgáltatások a veszélyhelyzetre figyelemmel hatékonyabban és biztonságosabban szervezhetők.

**2. Gazdasági, költségvetési hatása:**

O nincs

**X van:**

Az igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése gazdasági, költségvetési szempontból a Polgármesteri Hivatal dologi kiadásainak kismértékű emelkedését jelentheti, ám a hatás még pontosan nem ismert.

**3. Környezeti és egészségügyi következménye:**

**X nincs**

O van:

**4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

**X nincs**

O van:

**5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:**

O nincs

**X van:**

Az igazgatási szünet elrendeléséről szóló döntés hatályban maradása veszélyezteti az önkormányzat veszélyhelyzeti feladatellátását.

**6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:**

**X van:**

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

O nincs

**7. Egyéb hatás**

**X nincs**

O van

Döntéshozó: Szaniszló Sándor polgármester

Készítő: dr. Kóródi-Juhász Zsolt főosztályvezető

### 3. melléklet: határozati javaslat

#### .../2020. (IV...) polgármesteri határozat

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján úgy dönt, hogy az 58/2020. (III. 23.) polgármesteri határozatot – figyelemmel arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezései alapján az önkormányzati rendelet kizárólag önkormányzati rendelettel módosítható – hatályon kívül helyezi.

Határidő: 2020. április

Felelős: polgármester

Budapest,

Szaniszló Sándor  
polgármester

Közzétéve:

dr. Ronyecz Róbert  
jegyző