

**ELŐTERJESZTÉS
VESZÉLYHELYZET KERETÉBEN MEGHOZANDÓ
DÖNTÉSRE**

Tárgy: Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendeletének módosítása

Készítő: dr. Ronyecz Róbert jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

A kihirdetett veszélyhelyzet kapcsán kiadott kormányzati döntésekre tekintettel a polgármester és ezzel együtt az önkormányzat számos hatáskör és új közszolgáltatás ellátásának címzettje lett, szükséges az önkormányzati feladatellátás folyamatos biztosítása a tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében.

A rendelet-tervezet Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimrei Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) szervezeti felépítésének átalakítására vonatkozóan tartalmaz javaslatot. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mót.v.) 84. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

Az Möt.v.-hez fűzött kommentár alapján a polgármesteri hivatal belső szervezeti felépítéséről az Möt.v. nem rendelkezik. Erre tekintettel a polgármesteri hivatal belső szervezetének kialakításáról a képviselő-testület szabadon dönthet.

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Kt. SZMSZ) 71. § (5)-(6) bekezdése alapján a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti felépítését a Kt. SZMSZ 2. melléklete tartalmazza, a Polgármesteri Hivatal feladatairól, a szervezeti egységek közötti munkamegosztásról a Polgármesteri Hivatal szervezeti és működési szabályzata rendelkezik.

Hatékonyabb feladatellátás valósulna meg, ha a belső ellenőrzési tevékenységet külső szolgáltató látná el megbízási szerződés keretében. A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 16. § (1) bekezdése értelmében a belső ellenőrzési tevékenység ellátása részben vagy egészben – a rendeletben meghatározott feltételekkel – külső szolgáltató bevonásával is biztosítható. A Korm. rendelet 6. § (6) bekezdése alapján egy új munkakör - a belső kontroll felelős - kialakításával megvalósulna a közvetlen kapcsolattartás a külső szolgáltató és a jegyző között. A belső kontroll felelős munkakör a Polgármesteri és Jegyzői Főosztálynál kerül kialakításra. A belső kontroll felelős egyrészt ellátja a jogszabályban meghatározott feladatát, másrészt a belső ellenőrzési tevékenységet végző külső szolgáltatóval együttműködik a belső ellenőrzés hatékony és jogszerű működtetése érdekében, ennek körében közreműködik a kért adatok szolgáltatásában, a belső ellenőrzés feltételeinek biztosításában. A belső ellenőrzési terület hatékonysága így optimalizálható.

Szintén az optimális feladatszervezés érdekében két külön főosztályon működő, de egymással szorosan összefonódó terület egyesítése ésszerű döntést jelentene. A Gazdasági Főosztályon lévő Bérszámfejtési Osztály és a Polgármesteri és Jegyzői Főosztály egységében található Személyügyi Osztály egyesítésével hatékonyabb feladatellátás valósulhatna meg. A Bérszámfejtési Osztály beolvadna a Személyügyi Osztályba, és így a Polgármesteri és Jegyzői Főosztályon belül létrejön a Humánpolitikai Osztály. Az érintett Főosztályok szervezeti egységei tehát a következők lennének:

I. Polgármesteri és Jegyzői Főosztály

- 1) Titkársági és szervezési Osztály
- 2) Humánpolitikai Osztály
- 3) Ügyviteli Osztály
- 4) Informatikai Osztály
- 5) Létesítmény üzemeltetési Osztály
- 6) Belső kontroll felelős



II. Gazdasági Főosztály

- 1) Pénzügyi Osztály
- 2) Számviteli Osztály
- 3) Költségvetési Osztály
- 4) Adó Osztály

Továbbá a veszélyhelyzet időszakában szerzett gyakorlati tapasztalatokra tekintettel a Kt. SZMSZ átmeneti rendelkezései közül, a Közterület-felügyeleti Osztálynak a veszélyhelyzet fennállása alatt alkalmazandó munkaidejére vonatkozó rendelkezést is szükséges módosítani.

Fentiek alapján indokolt a Kt. SZMSZ módosítása, így kérem polgármester urat, hogy az előterjesztés és annak mellékletei alapján alkossa meg a Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc- Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2020. (...) önkormányzati rendeletet!

Budapest, 2020 MÁJ 23.



dr. Ronyecz-Róbert
jegyző

Mellékletek:

1. rendelet tervezet indokolással
2. hatásvizsgálati lap

1. melléklet – rendelet tervezet indokolással

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2020. (V.) önkormányzati rendelete

a Képviselő- testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testületnek az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § A Képviselő- testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 112. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/A munkaidő a veszélyhelyzet fennállása alatt, visszavonásig/

„b) a Közterület-felügyeleti Osztályon

ba) hétfőtől péntekig 06:00-22:00 óráig;

bb) szombaton 06:00-18:00 óráig;

bc) vasárnap 08:00-20:00 óráig”

/tart/

2.§ A Rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

3.§ Hatályát veszti a Rendelet 17.§ (3) bekezdés d) pontja.

4.§ (1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel- a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2.§ 2020. július 1. napján lép hatályba.

Budapest,

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

A kihirdetett veszélyhelyzet kapcsán kiadott kormányzati döntésekre tekintettel a polgármester és ezzel együtt az önkormányzat számos hatáskör és új közszolgáltatás ellátásának címzettje lett, szükséges az önkormányzati feladatellátás folyamatos biztosítása a tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében.

A módosítás célja a hatékony feladatellátás és az optimális munkaszervezés, ezáltal a polgármesteri hivatal által ellátandó közszolgáltatások hatékonyabban és biztonságosabban szervezhetőek. A rendelet végrehajtásának folyamata jár adminisztratív és szervezési aspektusokkal, de a várakozások szerint a kialakult új struktúra az adminisztrációt és a szervezést könnyebbé teszi.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása nincs, környezeti, egészségügyi következményekkel nem kell számolni.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

Részletes indokolás

1.§-hoz: a veszélyhelyzet időszakában szerzett gyakorlati tapasztalatokra tekintettel indokolt a Közterület-felügyeleti Osztálynak a veszélyhelyzet fennállása alatt alkalmazandó munkaidejére vonatkozó rendelkezés módosítása.

2.§-hoz: a Rendelet 2. mellékletét képező szervezeti ábra változik a módosítás céljának megfelelően.

3.§-hoz: Duplikáció megszüntetése történik, az általános kezdeményezési jogkörre figyelemmel.

4.§-hoz: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a

jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A 7.§ (5) bekezdése alapján a jogszabály egyes rendelkezéseinek hatálybalépésére különböző - a jogszabály hatálybalépését követő - időpontokat is meg lehet állapítani. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest,

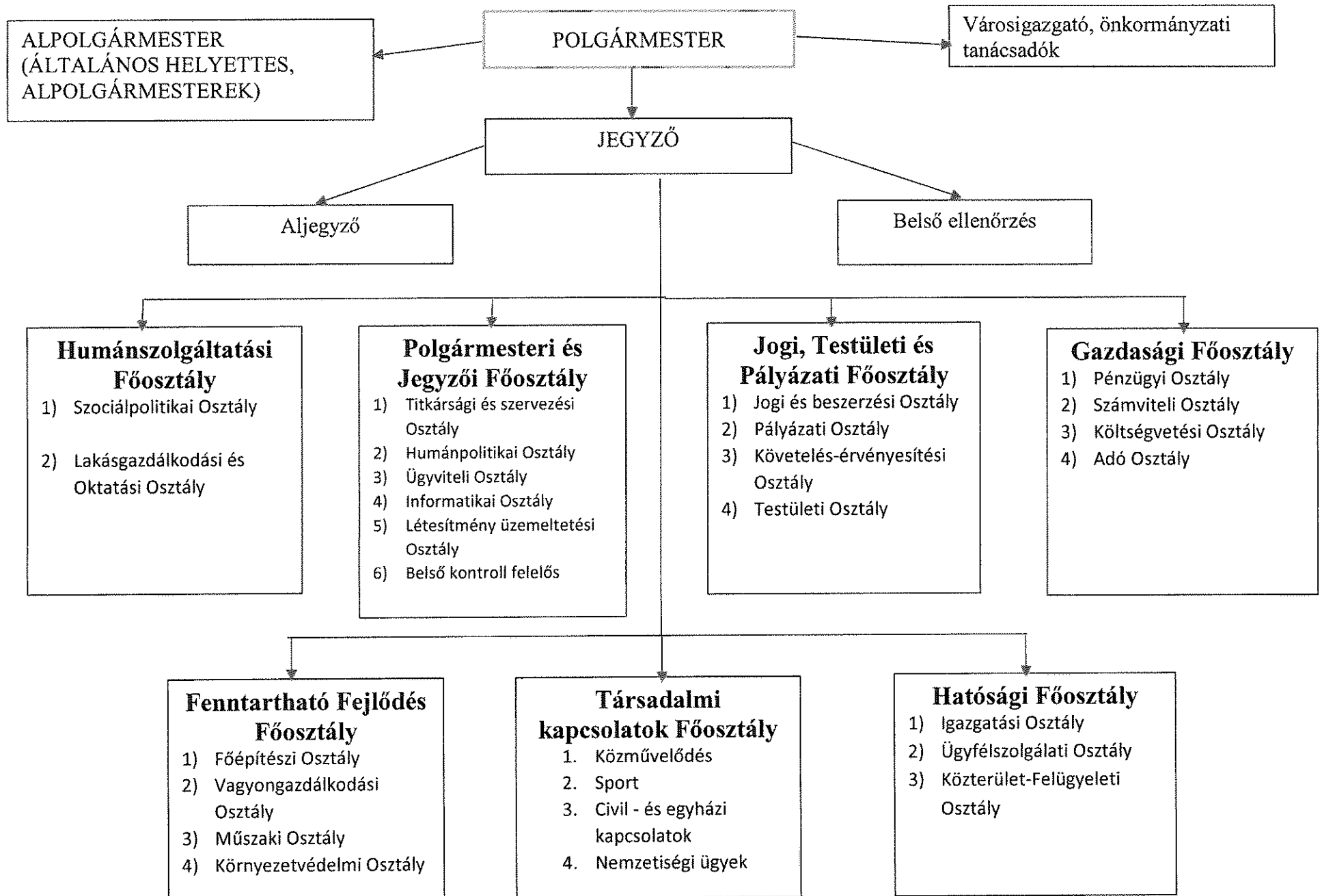
Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Kóródi-Juhász Zsolt
főosztályvezető
Jogi, Testületi és Pályázati Főosztály

„1. melléklet a/2020. (V.) önkormányzati rendelethez
2. melléklet a 42/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelethez



2. melléklet: hatásvizsgálati lap

HATÁSVIZSGÁLAT

a Képviselő- testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII. 20.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2020. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása:

O nincs

X van:

A polgármesteri hivatal által ellátandó közszolgáltatások hatékonyabban és biztonságosabban szervezhetőek.

2. Gazdasági, költségvetési hatása:

X nincs

O van:

3. Környezeti és egészségügyi következménye:

X nincs

O van:

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

O nincs

X van:

A rendelet végrehajtásának folyamata jár adminisztratív és szervezési aspektusokkal, de a várakozások szerint a kialakult új struktúra az adminisztrációt és a szervezést könnyebbé teszi.

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

O nincs

X van:

A rendelet megalkotásának elmaradása veszélyezteti az önkormányzat optimális feladatellátását.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

X van:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

O nincs

7. Egyéb hatás

X nincs

O van

Döntéshozó: Szaniszló Sándor polgármester