



**ELŐTERJESZTÉS**  
**VESZÉLYHELYZET KERETÉBEN MEGHOZANDÓ**  
**DÖNTÉSRE**

**Tárgy: Rendeletalkotás a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Előterjesztő: dr. Ronyecz Róbert jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a meghozott döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

A veszélyhelyzetre tekintettel meghozott döntések esetében a Miniszterelnökség és a Belügyminisztérium 2020. március 27. napján kelt tájékoztatója tartalmazza azon állásfoglalást, mely szerint a polgármester jogköre kiterjed a rendeletalkotásra is.

A Kormány a veszélyhelyzet során 2020. március 27. napján kijárási korlátozást rendelt el a 71/2020. (III. 27.) Korm. rendeletével (továbbiakban: Korm. rendelet).

A Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése arról rendelkezik, hogy *„mindenki köteles más emberekkel a szociális érintkezést – a közös háztartásban élők kivételével – a lehető legkisebb mértékűre korlátozni, és a másik embertől lehetőség szerint legalább 1,5 méter távolságot tartani.”*

A Korm. rendelet 2.§-a értelmében *„a vendéglátó üzletben – az ott foglalkoztatottak kivételével – tartózkodni tilos. Kivételt képez az elvitelre alkalmas ételek kiadása és szállítása.”*

A Korm. rendelet 6. § (1) bekezdése szerint „*saját és családja érdekében a 65. életévét betöltött személy az élelmiszerüzletet, drogériát, piacot vagy gyógyszertárat 9.00 óra és 12.00 óra közötti időben látogathatja.*”

A Korm. rendelet 6.§ (2) bekezdése rögzíti, hogy „*az élelmiszerüzletben, drogériában, piacon vagy gyógyszertárban 9.00 óra és 12.00 óra közötti időben az ott foglalkoztatottak kivételével kizárólag az (1) bekezdés szerinti személy tartózkodhat.*”

A Korm. rendelet 7. §-a szerint „*az 1. § (1) bekezdésében meghatározott korlátozás, valamint a 2. §-ban és a 6. § (2) bekezdésében meghatározott előírás érvényesítése a helyiség üzemeltetőjének a felelőssége.*”

A Kormány 2020. április 9. napján a 95/2020. (IV. 9.) Korm. rendeletével a kijárási korlátozásról szóló 71/2020. (III. 27.) Korm. rendelettel elrendelt **kijárási korlátozást** – annak visszavonásáig – **meghosszabbította.**

A 95/2020. (IV.9.) Korm. rendelet 2. §-a szerint „*a kijárási korlátozás meghosszabbított időszaka alatt a Rendelet szabályait azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a településen, illetve a fővárosi kerületben működő piac nyitva tartásának rendjéről és a piacnak a 65. életévüket betöltött személyek általi látogatásának rendjéről a települési – Budapest Főváros esetében a kerületi – önkormányzat a Rendeletben foglaltaktól eltérően rendelkezhet. A piac nyitva tartása alatt olyan kizárólagos látogatási időszávot kell megállapítani, amely alatt a piacot kizárólag 65. életévüket betöltött személyek látogathatják.*”

A 95/2020. (IV.9.) Korm. rendelet 6. § (1) bekezdése alapján „*Felhatalmazást kap a települési – Budapest Főváros esetében a kerületi – önkormányzat polgármestere – mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete hatáskörének gyakorlója a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Katv.) 46. § (4) bekezdése alapján –, hogy önkormányzati rendeletben határozza meg a településen működő piac nyitva tartásának és a 65. életévüket betöltött személyek általi látogatásának a Rendeletben foglaltaktól eltérő szabályait.*”

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata a kialakult járványügyi veszélyhelyzet miatt, a Korm. rendeletben és a kijárási korlátozás meghosszabbításáról szóló 95/2020. (IV. 9.) Korm. rendeletben meghatározott kötelezettségek biztosítása céljából megalkotta a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.) önkormányzati rendeletet.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 22. §-ának rendelkezése szerint:

*22.§ (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében*

*a) az elavult, szükségtelenné vált,*

*b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,*

*c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,*

d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy  
e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,  
**a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.**

(2) Az (1) bekezdés szerinti **felülvizsgálat lefolytatásáról** az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, **az önkormányzati rendelet esetén a jegyző** gondoskodik.

A rendelet felülvizsgálata és a gyakorlatban szerzett tapasztalatok alapján megállapítható, hogy annak ellenére, hogy a kijárási korlátozás Budapest fővárosban és Pest megye területén való fenntartásáról szóló 169/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet értelmében Budapest főváros területén továbbra is kijárási korlátozás van érvényben, a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.) önkormányzati rendelet a járványügyi védekezés tekintetében szükségtelenné vált, ezért indokolt a hatályon kívül helyezése.

Fentiek alapján kérem polgármester urat, hogy az előterjesztés és annak mellékletei alapján alkossa meg a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló .../2020. (...) önkormányzati rendeletet!

Budapest, 2020. MÁJ. 06

  
dr. Ronyecz Róbert  
Jegyző

**Mellékletek:**

1. Rendelet-tervezet
2. Hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata  
Képviselő-testületének  
...../2020. (... ..) önkormányzati rendelete**

**a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.)  
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testületnek az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1.§** Hatályát veszti a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.) önkormányzati rendelet.

**2. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest,

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

## **INDOKOLÁS**

### **Általános indokolás**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §-ában alapján elvégzett utólagos hatásvizsgálat során megállapítást nyert, hogy a rendelet deregulációs hatályon kívül helyezése szükséges.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a Rendelet megalkotásának várható hatásai előzetesen megvizsgálásra kerültek.

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása, gazdasági, költségvetési hatása, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének mellőzése nem indokolt.

## Részletes indokolás

**1. §-hoz:** a rendelet felülvizsgálata és a gyakorlatban szerzett tapasztalok alapján megállapítható, hogy annak ellenére, hogy a kijárási korlátozás Budapest fővárosban és Pest megye területén való fenntartásáról szóló 169/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet értelmében Budapest főváros területén továbbra is kijárási korlátozás van érvényben, a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.) önkormányzati rendelet a járványügyi védekezés tekintetében szükségtelenné vált, ezért indokolt a hatályon kívül helyezése.

**2. §-hoz:** a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik. A Jat. 2. § (3) bekezdésének rendelkezése értelmében a jogszabály hatálybalépésének időpontját úgy kell megállapítani, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre a jogszabály alkalmazására való felkészülésre. A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegyeség-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest,

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Ronyecz Róbert  
jegyző

### HATÁSVIZSGÁLAT

a piacok veszélyhelyzetben történő látogathatóságáról szóló 14/2020. (IV.22.)  
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló  
.../2020. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása:  **nincs**  
 van:
2. Gazdasági, költségvetési hatása:  **nincs**  
 van:
3. Környezeti és egészségügyi következménye:  **nincs**  
 van:
4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:  **nincs**  
 van:
5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:  **nincs**  
 **van:**
- A rendelet a felülvizsgálat és a gyakorlati tapasztalatok alapján a járványügyi védekezés tekintetében szükségtelemmé vált.
6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:  **nincs**  
 **van:**
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.
7. Egyéb hatás:  **nincs**  
 van