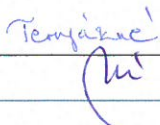


ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület/ Bizottság*
2020. év július hónap 2. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Beszámoló az önkormányzati adóhatóság 2019. évi adóztatási feladatellátásának eredményéről

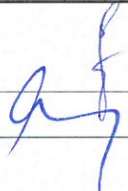
Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Ternyákné Kiss Anikó	osztályvezető (GF Adó Osztály)	
Buzás Lászlóné	gazdasági vezető	


Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):

Név	Tisztség	Aláírás

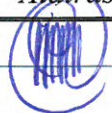
Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	főosztályvezető-helyettes (JTP)	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	főosztályvezető (JTP)	



Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	gazdasági vezető	


Jegyzői törvényességi ellenőrzés:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
Kőrös Péter	alpolgármester	
Kassai Dániel	tanácsnok	

Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tárgyalja: PEB, PVÖ**Javasolt meghívott: -**

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ nem szükséges*.
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük*.

<u>nyilvános ülés / zárt ülés*</u>		
Mötv.46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
<u>egyszerű többség / minősített többség*</u>		
Kt. SZMSZ	egyéb jogszabály:	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ	egyéb jogszabály: 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja	
* megfelelő rész aláhúzendó		

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

A beszámoló az önkormányzati adóhatóság 2019. évben elvégzett helyi adóztatási feladatainak az eredményét tartalmazza. **Valamennyi adónem részletes bemutatásra kerül, az előző évekhez képest bekövetkezett változások kihatásait számszerűsítve.** A beszámoló az önkormányzati adóhatóság zártrendszerű helyi adó nyilvántartásán (ASP) alapszik.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) lehetőséget teremt a települési önkormányzatok számára a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, a helyi adópolitika kialakítására. A törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. A főváros esetében az építményadót, a telekadót, a magánszemély kommunális adóját és az idegenforgalmi adót a kerületi önkormányzat, a helyi iparüzési adót a fővárosi önkormányzat jogosult bevezetni.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg a jelenleg hatályos helyi adókról szóló rendeletét.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ráruházott hatósági feladatokat is ellát (gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése). A helyi adókból származó bevétel az önkormányzat saját bevétele. A gépjárműadóból befolyt bevételek 60 %-a a központi költségvetést, a fennmaradó 40 % pedig az önkormányzatot illetve meg 2019. évben. Az adók módjára behajtandó köztartozásokat teljes egészben tovább kell utalni a megkereső szervek felé.

Tekintettel arra, hogy az önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása, így a feladat ellátásához – a Htv. preambulumban rögzítetteknek is megfelelően – nélkülözhetetlen a helyi közösség „kezdményezőkézsége, áldozatvállalása” is, ennek eszköze pedig a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazodó adótípusok bevezetése.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati adóhatóság 2019. évi adóztatási feladatellátásának eredményéről szóló beszámolóját szíveskedjen elfogadni.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az önkormányzati adóhatóság 2019. évi adóztatási feladatellátásának eredményéről szóló beszámolóját az előterjesztés melléklete szerint elfogadja.

Felelős: jegyző

Határidő: 2020. július 2.

Budapest, 2020 JÚN 12.


dr. Ronyecz Róbert
jegyző

Melléklet: Az önkormányzati adóhatóság 2019. évi adóztatási feladatellátásának eredményéről szóló beszámolója

**BESZÁMOLÓ AZ ÖNKORMÁNYZAT
2019. ÉVI ADÓZTATÁSI TEVÉKENYSÉGÉRŐL**

Előirányzat-Helyesbített folyó évi előírás-Bevételek-Hátralékok alakulása

A beszámoló az év végi zárási adatok alapján készül. Az **1. számú táblázat** tartalmazza az önkormányzati adóhatóságnál nyilvántartott adók 2019. évi összesített adatait, valamint a hátralékok összesített adatait.

1. számú táblázat

Adatok eFt-ban

Adónem	Eredeti előirányzat	Helyesbített folyó évi előírás	Bevétel	Hátralék			
				Összes	Később esedékes	Esedékes	Esedékes FA,CSA,VA nélkül
Építményadó	1 250 000	1 317 484	1 317 483	384 612	67 967	316 645	223 724
Telekadó	1 300 000	1 287 190	1 287 189	166 262	20 655	145 607	47 913
Gépjárműadó (40 %)	285 000	316 694	316 693	232 825	1 911	230 914	203 305
Talajterhelési díj	0	0	0	0	0	0	0
Helyi jövedéki adó	0	0	0	0	0	0	0
Összesen	2 835 000	2 921 368	2 921 365	783 699	90 533	693 166	474 942
Pótlék	0		4 546	310 075	12 967	297 108	162 425
Bírság	0		290	14 290	5	14 285	9 572
Mindösszesen	2 835 000	2 921 368	2 926 201	1 108 064	103 505	1 004 559	1 004 559
Egyéb	0		1 066	3 877	0	3 877	3 877
Idegen	0		218	0	0	0	0
Valamennyi összesen	2 835 000	2 921 368	2 927 485	1 111 941	103 505	1 008 436	1 008 436

A bevétel az eredeti előirányzat 103,26%-a, míg a helyesbített folyó évi előírás az előirányzat 103,05%-a. Az építmény-, telek-, gépjárműadó, a talajterhelési díj és a helyi jövedéki adó benyújtott hitelezői igényekkel csökkentett esedékes hátraléka az ugyanezen adónemek év végi összes hátralék állományának (783.699 eFt) 60,60%-át teszi ki.

Bevételek

A 2-3. számú táblázat, valamint az 1. diagram a bevételek alakulását szemlélteti 2016-2019. évek viszonylatában.

2. számú táblázat

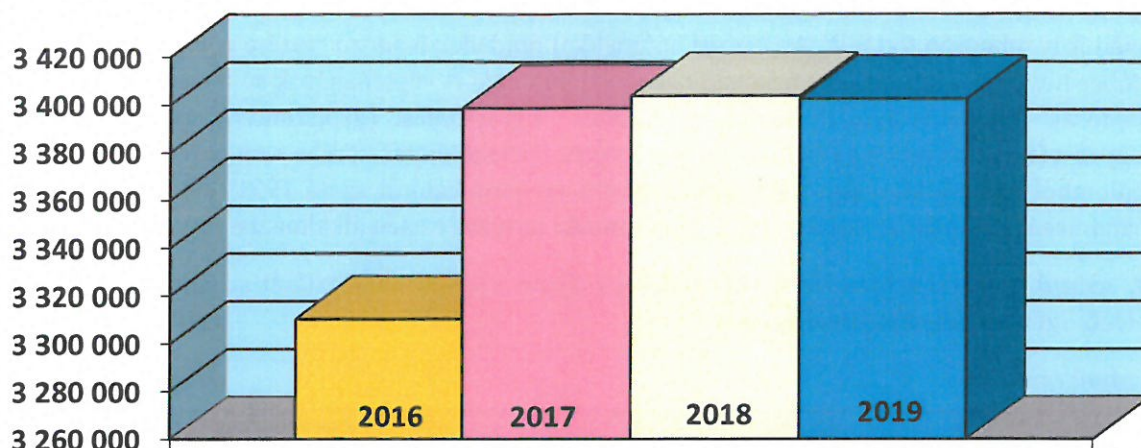
A bevételek alakulása (2016-2019. év)

Adatok eFt-ban

Adónem	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év
Építményadó	1 183 380	1 206 363	1 284 389	1 317 483
Telekadó	1 386 951	1 357 149	1 305 844	1 287 189
Gépjárműadó (100 %)	714 272	810 456	797 564	791 733
Talajterhelési díj	22	0	0	0
Helyi jövedéki adó	22	0	0	0
Összesen	3 284 647	3 373 968	3 387 797	3 396 405
Pótlék	9 718	7 869	5 539	4 546
Bírság	704	992	331	290
Mindösszesen	3 295 069	3 382 829	3 393 667	3 401 241
Egyéb	2 022	1 402	2 176	1 066
Idegen	13 278	14 344	7 854	218
Valamennyi összesen	3 310 369	3 398 575	3 403 697	3 402 525

1. diagram

A BEVÉTELEK ALAKULÁSA



3. számú táblázat

A bevételek növekedési üteme

(2016-2019. év)

Adónem	2016. év/ 2015. év	2017. év/ 2016. év	2018. év/ 2017. év	2019. év/ 2018. év
Építményadó	97,80%	101,94%	106,47%	102,58%
Telekadó	106,56%	97,85%	96,22%	98,57%
Gépjárműadó	97,63%	113,47%	98,41%	99,27%
Talajterhelési díj	-	-	-	-
Helyi jövedéki adó	110,00%	-	-	-
Összesen	101,28%	102,72%	100,41%	100,25%
Pótlék	54,74%	80,97%	70,39%	82,07%
Bírság	29,63%	140,91%	33,37%	87,61%
Mindösszesen	100,97%	102,66%	100,32%	100,22%
Egyéb	685,42%	69,34%	155,21%	48,98%
Idegen	64,30%	108,03%	54,75%	2,77%
Valamennyi összesen	100,79%	102,66%	100,15%	99,96%

A helyi adóból származó bevételek összességében kismértékű növekedés tapasztalható, mely elsősorban az építményadó területén mutatkozik meg.

Tekintettel arra, hogy a területben – amennyiben az adó alanya magánszemély – a lakás céljára szolgáló építmények mentesek az adófizetés alól, ezért az építményadó növekedése a vállalkozások számának növekedésére, míg a telekadó folyamatos csökkenése a beépítetlen telkek építményekkel való beépítésére vezethető vissza.

A magánszemélyek támogatása céljából a 2019. december 31. napjáig hatályos helyi adórendelet a fizetendő építményadó összegéből 673 Ft/m² összegben biztosít kedvezményt. A telekadó esetében pedig mentesülnek az adófizetési kötelezettség alól a magánszemélyek, ha a telekhez lakás céljára szolgáló épület, épületrész tartozik. Részükre is biztosít további kedvezményt a rendelet 140 Ft/m² összegben.

Követelés állomány és hátralékkezelés

A kintlévőségek csökkentése érdekében nagy hangsúlyt fektet az adóhatóság a végrehajtásra. A végrehajtási cselekmények foganatosítása a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény, valamint az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény alapján folyamatosan történik. Az összes hátralékkal rendelkező adózó részére évente egy alkalommal (október-november környékén) fizetési felszólítást küldünk. A végrehajtások során a legtöbb esetben az adóhatóság munkabér/nyugdíj letiltást, inkasszót, ingófoglalást (gépjárművek esetén), jelzálogjog bejegyzést (ingatlan esetén) alkalmaz. A végrehajtási cselekmények körébe nem tartozó, a gépjárművek forgalomból történő kivonása iránti intézkedést a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény felhatalmazása alapján az egy éven túli gépjárműadó tartozás esetén alkalmazhatja az adóhatóság.

A **4. számú táblázat** a hátralékok (követelések) lejárat szerinti megoszlását szemlélteti, a bejelentett hitelezői igények állományával együtt.

4. számú táblázat

Adatok eFt-ban

Adónem	Összes	Később esedékes	Esedékes				Összesen
			Legfeljebb 90 napos	91-180 napos	181-360 napos	360 napon túli	
Építményadó	384 612	67 967	4 754	41 966	22 302	247 623	316 645
Telekadó	166 262	20 655	686	5 812	4 504	134 605	145 607
Gépjárműadó	232 825	1 911	4 517	48 369	22 756	155 272	230 914
Talajterhelési díj	0	0	0	0	0	0	0
Helyi jövedéki adó	0	0	0	0	0	0	0
Összesen	783 699	90 533	9 957	96 147	49 562	537 500	693 166
Pótlék	310 075	12 967	15 971	52	35	281 050	297 108
Bírság	14 290	5	13	10	9	14 253	14 285
Mindösszesen	1 108 064	103 505	25 941	96 209	49 606	832 803	1 004 559
Egyéb	3 877	0	318	0	30	3 529	3 877
Idegen	0	0	-*	-*	-*	-*	0
Valamennyi összesen	1 111 941	103 505	26 259	96 209	49 636	836 332	1 008 436

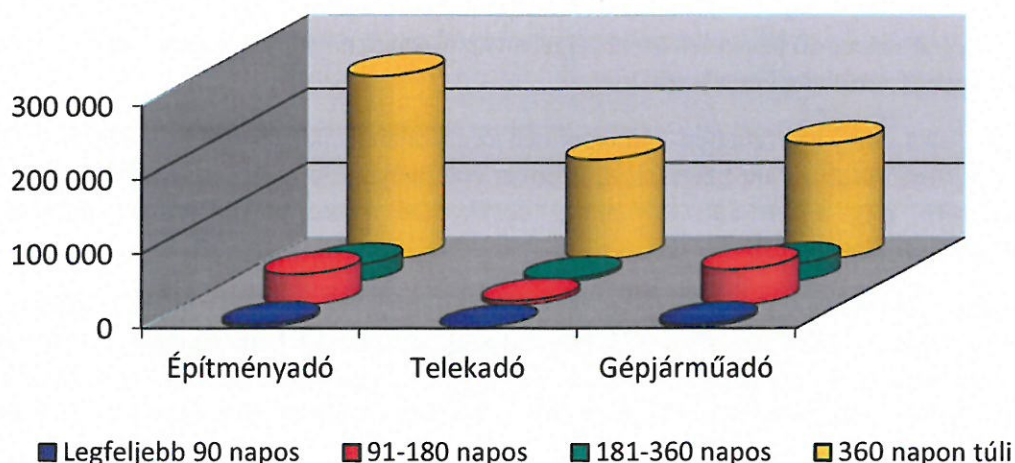
* Nincs adat

A valamennyi összesen hátralék állomány (1.111.941 eFt) 9,3%-a (103.505 eFt) később esedékes, míg 90,7%-a (1.008.436 eFt) esedékes hátralék megoszlást mutat. Az esedékes követelés állomány 82,93%-a 360 napon túli, amelynek jelentős részét a benyújtott hitelezői igények képezik.

A 2. diagram az építmény-, telek- és gépjárműadó követelések lejárat szerinti alakulását mutatja.

2. diagram

Követelések lejárat szerint



Az 5. számú táblázat és a 3. diagram a hátralékállomány változását mutatja 2017. és 2019. között.

5. számú táblázat

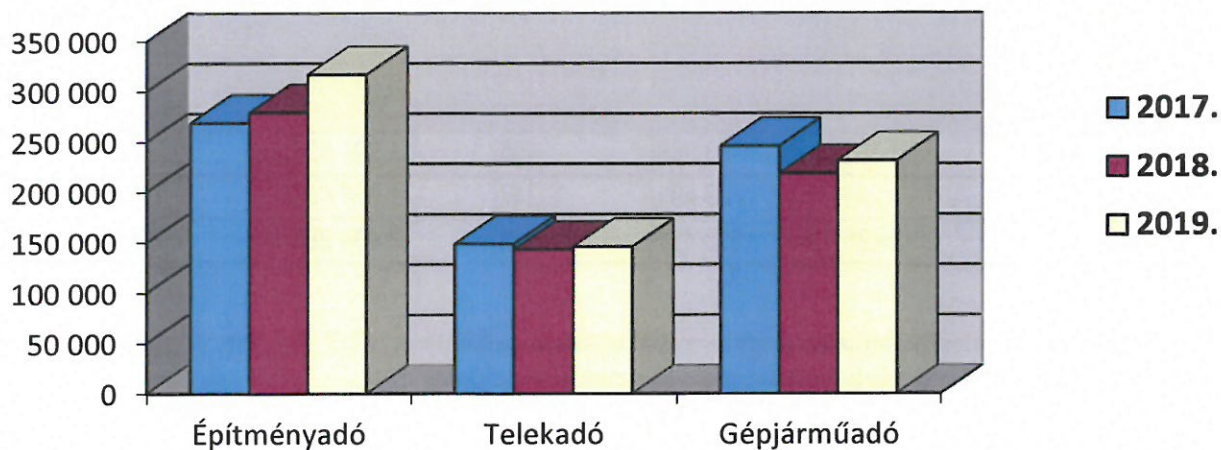
Az esedékes hátralék állomány változása (2017-2019.)

Adatok eFt-ban

Adónem	2017. évi (záró)	2018. évi (záró)	2019. évi (záró)
Építményadó	268 624	278 806	316 645
Telekadó	148 427	142 847	145 607
Gépjárműadó	245 341	218 124	230 914
Talajterhelési díj	0	0	0
Helyi jövedéki adó	0	0	0
Összesen	662 392	639 777	693 166
Pótlék	313 877	291 095	297 108
Bírság	20 239	14 446	14 285
Mindösszesen	996 508	945 318	1 004 559

3. diagram

A hátralékállomány változása (2017-2019.)



Az önkormányzatnál 2019. évben a korábbi Onkado adónyilvántartó program helyett, a helyi önkormányzati feladatellátás egységességének támogatásához, valamint a költségvetési stabilitás megőrzéséhez fűződő kormányzati érdekekre figyelemmel bevezetésre került az ASP program (Application Service Provider = távoli alkalmazásslolgáltatás). Az ASP rendszer működtetéséről és elemeiről, fenntartási, üzemeltetési és rendszertámogatási feladatairól, a csatlakozás módjáról az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendelet rendelkezik. A programba az

adó szakrendszer rendszercsatlakozással, az irat szakrendszer interfész kiépítésével csatlakozott. A programhoz való csatlakozás feltétele egy teljes körű adattisztítási folyamat volt, mely a bevezetést megelőzően, majd az átállást követően egy éven keresztül zajlott, valamennyi – az adó területen dolgozó – munkatárs bevonásával. Az átállásra 2019. április hónapban került sor. Ez az adattisztítás és a bevezetéssel járó folyamatos tesztelések (tesztjegyzőkönyvek), valamint a bevezetést követő kezdeti nehézségek az adóvégrehajtást kedvezőtlenül befolyásolták tekintettel a kollégák leterheltségére. Erre vezethető vissza a hátralékállomány kismértékű növekedése.

Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. Az adó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete. A 2019. december 31-ig hatályos rendeletben az adó mértéke 1 323 Ft/m²/év, a magánszemélyt 673 Ft/m²/év adókedvezmény illeti meg, ami azt jelenti, hogy a magánszemélynek 650 Ft/m²/év a tényleges adóterhe.

Az építményadón belül 2018. január 1. napjától adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozó. A reklámhordozó után fizetendő adó mértéke: 12.000.-Ft/m². Az adózók száma a nyilvántartás alapján 15 db.

A 6. számú táblázat az építmények és a telkek helyi adóztatását mutatja szektor szerinti bontásban.

6. számú táblázat

Az építmény- és a telekadó szektor szerinti megoszlása

(2019. december 31-i állapot)

Adónem	Magánszemélyek		Vállalkozók		Összesen	
	Adózók száma	Folyó évi előírás (e Ft)	Adózók száma	Folyó évi előírás (e Ft)	Adózók száma	Folyó évi előírás (e Ft)
Építményadó	2 192	78 989	456	1 891 830	2 648	1 970 819
Telekadó	244	29 491	247	1 546 453	491	1 575 944
Összesen	2 436	108 480	703	3 438 283	3 139	3 546 763

A táblázatból megállapítható, hogy a vállalkozások adóztatása a két adónem tekintetében 96,9%-os arányt jelent az összes folyó évi terhelés figyelembevételénél.

Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek. Az adó alapja a telek m²-ben számított alapterülete. A 2019. december 31-ig hatályos rendelet alapján az adó mértéke, ha az adóalap

- a) 10 000 m² alatti, akkor 226 Ft/ m²
- b) 10 000 – 50 000 m² közötti, akkor

- 10 000 m²-ig az a) pont szerinti,
 10 000 m² feletti rész 236 Ft/m²
- c) 50 000 – 100 000 m² közötti, akkor
 10 000 m²-ig az a) pont szerinti rész
 10 000 – 50 000 m² közötti rész a b) pont szerinti,
 50 000 – 100 000 m² közötti rész 168 Ft/m²,
- d) 100 000 m² feletti, akkor
 10 000 m²-ig az a) pont szerinti rész
 10 000 – 50 000 m² közötti rész a b) pont szerinti,
 50 000 – 100 000 m² közötti rész a c) pont szerinti,
 100 000 m² feletti rész 122 Ft/m².

A magánszemélyt 140 Ft/m²/év adókedvezmény illeti meg, ami azt jelenti, hogy a magánszemélynek 86 Ft/m²/év a tényleges adóterhe a telke után.

A Képviselő-testület által biztosított mentességek közül, a magánszemély lakásához tartozó telek adómentessége a helyi adópolitika egyik fontos alapköve. A telekadóból származó bevétel nagy jelentőséggel bír az önkormányzat költségvetésében. A 6. számú táblázat szemlélteti a vállalkozók dominanciáját telekadóban az összes folyó évi előíráshoz viszonyítva.

Gépjárműadó

A gépjárműadó átengedett központi adó, 2019. évben az ezen a jogcímen befolyt bevétel 40%-a az önkormányzatot illette meg. A 7. számú táblázat tartalmazza az adóztatott járművek megoszlását, mely alapján a személygépkocsik aránya 82,7 % az összes adótárgyon belül. Mozdáskorlátozottság címén 428 db személygépkocsi részesült törvényben biztosított kedvezményben. Tovább növekedett a környezetkímélő gépkocsit használók száma, mely a tavalyi évben 318 db volt. Jelentős a kerületben a tehergépkocsik, pótkocsik és utánfutók száma, melyek a vállalkozások tárgyi eszközeiként funkcionálnak.

7. számú táblázat

A gépjárművek adóztatása

Megnevezés	Adótárgyak száma (db)		
	2017. év	2018. év	2019. év
Személygépkocsi	39 338	40 729	38 252
Tehergépkocsi	4 288	4 384	4 047
Autóbusz	78	79	41
Vontató	297	325	294
Motorkerékpár	1 714	1 748	1 650
Pótkocsi, utánfutó	2 112	2 114	1 989
Lakókocsi	7	7	7
Összesen	47 834	49 386	46 280

Talajterhelési díj

A talajterhelési díj a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény felhatalmazása alapján 2004. július 01. napjától került bevezetésre. Talajterhelési díj fizetésére az a környezethasználó köteles, aki engedélyhez kötött környezethasználatot végez, vagyis helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést (ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is) alkalmaz és a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. A talajterhelési díjból befolyó bevétel a törvény rendelkezései alapján az önkormányzat környezetvédelmi alapját képezi. A törvény felhatalmazza az önkormányzatokat, hogy rendeletben állapítsák meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos általán megállapításának szempontjait, a megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkezdvezmények és mentességek eseteit.

A törvényi felhatalmazás alapján a talajterhelési díjról szóló 17/2012. (V. 04.) önkormányzati rendeletben a Képviselő-testület mentességet biztosított a díj megfizetése alól a 2014-2019. évre vonatkozóan.

Egyéb és idegen bevételek

Az önkormányzati adóhatóság az egyéb és az idegen bevételek számlán tartja nyilván a törvényben meghatározott adók módjára behajtandó köztartozásokat. A kimutató szervek a behajtás végett megkeresik az önkormányzatot, mely a végrehajtási eljárást lefolytatja az adósokkal szemben. A végrehajtásból befolyt összeg a kimutató szerv felé átutalásra kerül.


Egyéb adóhatósági feladatok

Az önkormányzati adóhatóság, adóigazgatási eljárás keretében adóhatósági igazolást, vagyoni igazolást, adó- és értékbizonyítványt állít ki, valamint megkeresésre az adózók anyagi és szociális helyzetéről környezettanulmányt készít. Adó- és értékbizonyítvány döntően hagyatéki és végrehajtási eljáráshoz, míg az adóhatósági igazolás az adózók kérelmére kerül kibocsátásra.

Ellenőrzés, adófelderítés

Az adóhatósági ellenőrzés célja az adótörvényekben és más jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítésének vagy megsértésének megállapítása. Az adóhatóság a 2019-es évben 3 esetben tartott adóellenőrzést és 163 esetben küldött ki felhívást a felderítés során bevallás benyújtására.

Budapest, 2020 JÚN 12.


dr. Ronyecz Róbert
jegyző