

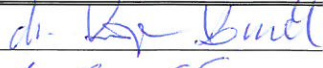

**ELŐTERJESZTÉS**

a Képviselő-testület/ Bizottság\*

2020. év február hónap 27. napján tartandó ülésére

**Előterjesztés tárgya:** Rendeletalkotás a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelet módosításáról

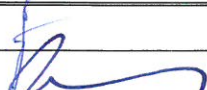
**Összeállító:**

| Név              | Tisztség                    | Aláírás   |
|------------------|-----------------------------|---|
| dr. Könye Kornél | irodavezető-helyettes (KHI) |  |
| dr. Gocs Éva     | irodavezető (KHI)           |  |

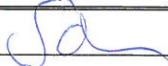
**Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):**

| Név | Tisztség | Aláírás |
|-----|----------|---------|
|     |          |         |


**Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:**

| Név                         | Tisztség                     | Aláírás   |
|-----------------------------|------------------------------|---|
| Somogyiné dr. Szatmári Nóra | irodavezető-helyettes (JKPI) |  |
| dr. Kóródi-Juhász Zsolt     | irodavezető (JKPI)           |   |


**Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:**

| Név           | Tisztség          | Aláírás   |
|---------------|-------------------|---|
| Sallai László | irodavezető (GKI) |  |

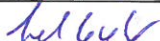
**Jegyzői törvényességi ellenőrzés:**

| Név                | Tisztség | Aláírás   |
|--------------------|----------|---|
| dr. Ronyecz Róbert | jegyző   |  |

**Tájékoztatva:**

| Név           | Tisztség         | Aláírás   |
|---------------|------------------|---|
| Kassai Dániel | frakció igazgató |  |

**Előterjesztő:**

| Név              | Tisztség     | Aláírás  |
|------------------|--------------|--|
| Szaniszló Sándor | polgármester |  |

**Tárgyalja: TŰK****Javasolt meghívott:**

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ nem szükséges\*.  
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük\*.

|  |   |                       |
|--|---|-----------------------|
| <b><u>n</u>ylvános ülés / zárt ülés*</b>             |   |                       |
| Mötv.46. § (2) bekezdés a)                           | 46. § (2) bekezdés b)                   | 46. § (2) bekezdés c) |
| <b>egyszerű többség / <u>minősített többség</u>*</b> |   |                       |
| Kt. SZMSZ 49. § 1. pontja                            | egyéb jogszabály: Mötv. 50. §-a         |                       |
| <b>hatáskör jogalapja</b>                            |   |                       |
| Kt. SZMSZ .....§ ..... bekezdés                      | egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pontja |                       |
| <i>* megfelelő rész aláhúzandó</i>                   |   |                       |

## Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához; továbbá betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 134. § (4) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az Mötv. hivatkozott rendelkezésében kapott felhatalmazása alapján alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a szerint az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5002/2019/5. számú határozatának elvi tartalma értelmében a közúti közlekedés rendjére vonatkozó törvényi szabályozással azonos tárgyú, de a közösségi együttélés alapvető szabályai körében megalkotott helyi szabályozás a jogalkotást - törvényi felhatalmazás hiányában - indokolatlanul többszintűvé teszi.

A Kúria eljárásában egy önkormányzati rendelet olyan rendelkezését vizsgálta, amely a közösségi együttélés alapvető szabályainak sérelmeként állapította meg, ha valaki szándékos

vagy gondatlan magatartásával zöldterületre vagy közterületi zöldfelületre – az arra kijelölt földrésztlet kivéve – gépjárművel behajt vagy várakozik. A Kúria határozatában kifejtette, hogy az önkormányzat törvénnyel azonos társadalmi viszonyt szabályozott helyi szinten, így indokolatlan párhuzamosság keletkezett az önkormányzati rendeletet illetően a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabálysértési törvény) 224. §-ával, és ezzel lényegében a közúti közlekedésre vonatkozó szabályozást felhatalmazás nélkül, indokolatlanul többszintűvé tette. A Szabálysértési törvény 224. § (1) bekezdése szerint, aki a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendeletben (a továbbiakban: KRESZ) meghatározott közúti közlekedés szabályait megszegi, ha a 217-222. §-a szerinti szabálysértés nem valósul meg, szabálysértést követ el. A Szabálysértési törvény ugyanezen szakaszának (2) bekezdése alapján a KRESZ 40-41. §-ának, valamint más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás megszegése esetén a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) korábban törvényességi felügyeleti jogkörének keretében vizsgálta meg más kerület önkormányzati rendeletének olyan rendelkezését, amely a közösségi együttélés alapvető szabályainak sérelmeként állapította meg, ha valaki zöldterületen köz kifolyónál, szökőkútnál, kútnál járművet vagy szennyezett tárgyat mos. A Kormányhivatal megállapította, hogy a fent hivatkozott tényállás már magasabb szintű jogszabályban, törvényi tényállásban, a Szabálysértési törvény 196. § (1) bekezdés a) pontjában köztisztasági szabálysértésként már szabálysértéssé minősített esetként foglal magában. A szabálysértési törvény értelmében köztisztasági szabálysértést követ el, aki közterületen szemetel, azt beszennyezi, mely szabálysértés miatt a közterület-felügyelő helyszíni bírságot szabhat ki.

Mindezekre tekintettel megállapítható, hogy a Rendelet nem tartalmazhat törvényi szabályozással azonos tárgyú helyi szabályozást az indokolatlan párhuzamosság elkerülése érdekében.

Fentiek figyelembevételével került sor a Rendelet felülvizsgálatára. A Rendelet módosítása, az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet-tervezet megalkotása a magasabb szintű jogszabályokkal – így különösen a Szabálysértési törvénnyel és a közigazgatási szabályszegek szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvénnyel – történő összhang megteremtése érdekében indokolt.

A Rendelet módosítását követően a KRESZ megállásra és várakozásra vonatkozó rendelkezéseinek megsértése, továbbá a közterület beszennyezésének észlelése során a közterület-felügyelő szabálysértés elkövetése esetén helyszíni bírságot szabhat ki, valamint feljelentést tehet. A Szabálysértési törvény 99. § (2) bekezdése alapján a helyszíni bírság összege ötezer forinttól ötvenezer forintig, hat hónapon belül újabb szabálysértés elkövetése esetén hetvenezer forintig terjedhet, míg a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő személyekkel szemben a Rendelet alapján kiszabható helyszíni bírság összege legfeljebb húszezer forint lehet.

A Jat. korábbi rendelkezései értelmében a rendelet bevezető része módosítási tilalom alá esett. A Jat. jelenleg hatályos előírásai értelmében önkormányzati rendelet esetén a rendelet bevezető részére ez a tilalom már nem vonatkozik, erre tekintettel a rendelet-tervezet tartalmazza a Rendelet bevezető részének módosítását is.

Az előterjesztő a rendelet-tervezettel kapcsolatban a hatásvizsgálatot elvégezte.


Kérem fentiek alapján a rendelet-tervezet megtárgyalását és a rendeletalkotási javaslat elfogadását.

**Rendeletalkotási javaslat:**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló ...../2020. (...) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester  
Határidő: 2020. március 10.

Budapest, 2020 FEBR 20.

  
Szaniszló Sándor  
polgármester

**Melléletek:**

1. számú melléklet: Rendelet-tervezet
2. számú melléklet: Összehasonlító táblázat
3. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata  
Képviselő-testületének**

**..../2020. (.....) önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének  
jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva következőket rendeli el.

**1. §** A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében, 142/A. § (1) bekezdésében, 142/B. §-ában, 142/C. §-ában és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva következőket rendeli el.

**2. §** A Rendelet 10. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„**10. §** A rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos önkormányzati hatósági ügyekben – figyelemmel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdésére – átruházott hatáskörben a jegyző jár el.”

**3. §** A Rendelet 11. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„**11. §** (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény, valamint a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló külön jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.  
(2) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, amennyiben a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló külön jogszabályok azt lehetővé teszik.”

**4. §** Hatályát veszti a Rendelet 7. § (1) bekezdés c) és d) pontja.

**5. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2020. február 27.

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

## INDOKOLÁS

### Általános indoklás

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosításáról szóló rendelet megalkotása a magasabb szintű jogszabályokkal történő összhang megteremtése, továbbá – figyelemmel a Kúria Önkormányzati Tanácsának döntéseire – az indokolatlanul párhuzamos és többszintű szabályozás elkerülése érdekében vált szükségessé.

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása; gazdasági, költségvetési hatása; környezeti, egészségügyi következménye; adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A rendeletalkotás elmaradásának várható következményeiről Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 134. §-a rendelkezik.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendelethez tartozó indoklás közzétételének mellőzése nem indokolt.

### Részletes indoklás

**1. §-hoz:** a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) korábbi rendelkezése értelmében a rendelet bevezető része módosítási tilalom alá esett. A Jat. jelenleg hatályos előírásai értelmében önkormányzati rendelet esetén a rendelet bevezető részére ez a tilalom már nem vonatkozik, erre tekintettel a Rendelet bevezető részének módosítását tartalmazza.

**2. §-4. §-hoz:** az Mötv. 8. § (1) bekezdése értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához; továbbá betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 134. § (4) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az Mötv. hivatkozott rendelkezésében kapott felhatalmazása alapján alkotta meg a Rendeletet.

A Jat. 3. §-a szerint az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. Erre tekintettel és a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel történő összhang megteremtése érdekében került sor a Rendelet felülvizsgálatára, valamint a szükséges módosításokra figyelemmel a Kúria Önkormányzati Tanácsának döntéseire is.

**5. §-hoz:** a rendelet hatályba lépéséről rendelkezik. A Jat 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2020. február 27.

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

2. számú melléklet: Összehasonlító táblázat

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének</b><br/><b>22/2013. (VII. 05.) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről</b></p>  | <p><b>Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének ..../2020. (.....) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII. 05.) önkormányzati rendelet módosításáról</b></p>  |
| <p>Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdése és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:</p>               | <p>Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) <b>bekezdésében, 142/A. § (1) bekezdésében, 142/B. §-ában, 142/C. §-ában</b> és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.</p> |
| <p><b>7. § (1) Tilos</b><br/>a) közterületen arra irányuló jogosultság nélkül hirdetményt, plakátot elhelyezni,<br/>b) zöldterületen gépjárművel nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedni,<br/>c) <del>zöldterületen, közkifolyónál, vagy kútnál járművet javítani vagy mosni,</del><br/>d) <del>zöldterületre gépjárművel behajtani, beállni.</del></p>                                      | <p><b>7. § (1) Tilos</b><br/>a) közterületen arra irányuló jogosultság nélkül hirdetményt, plakátot elhelyezni,<br/>b) zöldterületen gépjárművel nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedni,<br/>c)<br/>d)</p>   |
| <p><del>10. § (1) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján az e rendeletben meghatározott közigazgatási bírság, helyszíni bírság kiszabásával és figyelmeztetés alkalmazásával kapcsolatos eljárásban amennyiben jelen rendelet vagy magasabb szintű jogszabály eltérően nem rendelkezik átruházott hatáskörben a jegyző jár el.</del></p> | <p><b>10. § A rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos önkormányzati hatósági ügyekben – figyelemmel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdésére – átruházott hatáskörben a jegyző jár el.</b></p>   |
| <p><del>11. § (1) Az e rendelet hatálya alá tartozó eljárások során amennyiben jelen rendelet eltérően nem rendelkezik az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni, a jelen szakaszban foglalt eltérésekkel</del></p>   | <p><b>11. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény, valamint a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló külön jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.</b></p>  |

(2) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a ~~eredmény~~ az elkövetés körülményeire tekintettel esemény súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

(2) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, **amennyiben a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló külön jogszabályok azt lehetővé teszik.**



## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata**  
**Képviselő-testületének**  
**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének**  
**jogkövetkezményeiről szóló 22/2013. (VII.05.) önkormányzati rendelet módosításáról**  
**szóló ..../2020. (.....) önkormányzati rendelethez**  
 (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

- 1. Társadalmi hatása:** **X nincs**  
O van
- 2. Gazdasági, költségvetési hatása:** **X nincs**  
O van:
- 3. Környezeti és egészségügyi következménye:** **X nincs**  
O van:
- 4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** **X nincs**  
O van:
- 5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:** O nincs  
**X van:**

A rendelet megalkotása a magasabb szintű jogszabályokkal történő összhang megteremtése, továbbá – figyelemmel a Kúria Önkormányzati Tanácsának döntéseire – az indokolatlanul párhuzamos és többszintű szabályozás elkerülése érdekében szükséges. A rendeletalkotás elmaradásának várható következményeiről Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. §-a rendelkezik.

- 6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:** O nincs  
**X van**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

- 7. Egyéb hatás:** **X nincs**  
O van

Előterjesztő: Szaniszló Sándor polgármester  
 Készítő: dr. Könye Kornél, KHI irodavezető-helyettes