


ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület/ Bizottság*

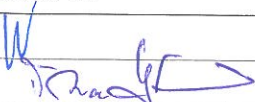
2017. év szeptember hónap 12. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Rendeletalkotás a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól


Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
Ughy Attila	polgármester	


Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Jankovits Vera	főépítész	
Takács Gusztáv	PJKI irodavezető	

Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	JKPI irodavezető-helyettes	
dr. Borbély György	JKPI irodavezető	
dr. Molnár Ildikó	címzetes főjegyző	

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Kanti Gábor	GKI irodavezető	

Egyeztetve, tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás

Tárgyalja: TFFB, PVÖ, TÜK**Javasolt meghívott:** -A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ nem szükséges*.Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük*.***a megfelelő rész aláhúzendő**

<u>nyilvános ülés / zárt ülés*</u>		
Mötv.46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
egyszerű többség / <u>minősített többség*</u>		
Kt. SZMSZ 49. § 1. pont	egyéb jogszabály:.....	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ§ bekezdés	<u>egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pont</u>	
* megfelelő rész aláhúzendó		

Tisztelt Képviselő-testület!

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Településképi törvény) rendelkezései értelmében a településeknek 2017. szeptember 30. napjáig meg kell alkotniuk a településképi arculati kézikönyvet és a településképi rendeletet. Az arculati kézikönyv és a településképi rendelet tartalmát és egyeztetési szabályait a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) határozza meg. A Korm. rendelet értelmében a koncepciót, stratégiát, a településrendezési eszközöket, a kézikönyvet és a településképi rendeletet a polgármester a széleskörű nyilvánosság biztosítása érdekében az érintettekkel, a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, valamint a vallási közösségekkel a helyi adottságoknak megfelelően, a partnerségi egyeztetés szabályai szerint egyezteti.

A Településképi törvény módosításával hatályba lépett új rendelkezések alapján immár törvényi felhatalmazást is kaptak az önkormányzatok arra, hogy döntsenek a partnerségi egyeztetés részletes szabályairól, vagyis megalkossák és elfogadják a helyi partnerségi rendeletüket. A módosított jogszabályok alapján lehetőség van a helyi partnerségi rendeletben a feladat jellegének figyelembevételével részletesen meghatározni a partnerek körét, tájékoztatásának módját, eszközeit, a beérkezett javaslatok, vélemények, illetve azok dokumentálásának módját, továbbá a széleskörű nyilvánosságot biztosító intézkedéseket.

A településképi arculati kézikönyvek és településképi rendeletek készítése közben a teljes körű nyilvánosság biztosításának elősegítésére a Miniszterelnökség minta partnerségi rendeletet készített és bocsájtott a települések rendelkezésére.

A jelenleg hatályban lévő, a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 4/2014. (III.14.) önkormányzati rendelet – a módosult jogszabályokra is tekintettel - nem határoz meg a feladat jellegének figyelembevételével teljes körű és részletes szabályokat az egyes településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképi-érvényesítéssel összefüggő eszközök partnerségi egyeztetésére vonatkozóan, vagyis nincs összhangban a Miniszterelnökség által küldött mintarendelettel. Indokolt és szükséges tehát a partnerségi

egyeztetés helyi szabályairól – a magasabb szintű, módosított jogszabályokkal összhangban - a mintarendelet alapján új rendeletet alkotni.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a rendelet-tervezet jóváhagyását és az alábbi rendeletalkotási javaslat elfogadását.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy megalkotja a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló .../2017. (...) önkormányzati rendeletet.

Határidő: 2017. szeptember 20.

Felelős: polgármester

B u d a p e s t, 2017 AUG. 30



Ughy Attila
polgármester

Melléletek:

1. Rendelet-tervezet
2. Hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének**

..../2017. (.....) önkormányzati rendelete

**a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő
partnerségi egyeztetés helyi szabályairól**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. A rendelet hatálya

1. § E rendelet hatálya Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, módosítása során a 3. § szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.

2. § Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének (a továbbiakban: kézikönyv) és településképi rendeletének vagy azok módosításának a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

2. A partnerek meghatározása

3. § A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:

a) a kerület közigazgatási területén ingatlannal rendelkezni jogosult természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,

b) a kerületi székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,

c) a kerületi székhellyel bejegyzett civil szervezet,

d) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet.

3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

4. § (1) Konceptió vagy stratégia készítése, továbbá a kézikönyv, a településképi rendelet készítése vagy módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Városkép című önkormányzati újságban vagy online lapban, és
- c) az Önkormányzat honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban

történik.

(2) A koncepció és a stratégia módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – az Önkormányzat honlapján közzétett hirdetmény útján történik.

5. § (1) Településrendezési eszköz készítése és módosítása esetében a (2) bekezdésben meghatározott esetekben a partnerek tájékoztatása

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Városkép című önkormányzati újságban vagy online lapban, és
- c) az Önkormányzat honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban

történik.

(2) A partnerek (1) bekezdés szerinti tájékoztatása az alábbi esetekben szükséges:

- a) településrendezési eszköz teljes eljárásban történő készítése, módosítása a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében;
- b) településrendezési eszközök egyszerűsített eljárásban történő készítése, módosítása esetében az elkészült tervezetről a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében;
- c) településrendezési eszköz tárgyalásos eljárásban történő készítése, módosítása esetében – a (3) bekezdés szerinti eset kivételével - az elkészült tervezetről a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében.

(3) Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, ha a tárgyalásos eljárás a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén, az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, - az Önkormányzat honlapján közzétett hirdetmény útján történik.

(4) Településrendezési eszköz állami főépítési eljárásban történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – az Önkormányzat honlapján közzétett hirdetmény útján történik.

6. § (1) A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén – tartalmaznia kell:

- a) a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt, és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(2) A hirdetménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:

- a) az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,

- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt, és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

7. § A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló mindenkor hatályos önkormányzati rendeletben foglalt szabályozás az irányadó.

4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

8. § (1) A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 8 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetmény közzétételét számított 8 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:

- a) papíralapon a Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzatának címére (1184 Budapest, Üllői út 400.) történő megküldéssel, vagy
- b) elektronikus levélben a hirdetményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetmény ilyet tartalmaz.

(2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közzétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(3) Tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.

(4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.

(5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(6) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész – amennyiben az arculati kézikönyv, településképi rendelet, fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésére tervező került megbízásra – az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja a megbízott tervezőnek, aki a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben – megküldi az önkormányzat részére, a polgármesternek címezve.

(7) A Településfejlesztési és Fenntartható Fejlődési Bizottság a partnerségi egyeztetés során beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról, vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról átruházott hatáskörben dönt. A bizottság döntését a főépítész készíti elő.

9. § (1) A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében dokumentálja, mely dokumentáció az adott ügyirat részét képezi.

(2) Az (1) bekezdés szerinti dokumentáció legalább az alábbiakat tartalmazza:

- a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét, vagy telephelyét,
- b) a vélemény beérkezésének időpontját,
- c) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,
- d) a véleményezési szakaszt lezáró döntést követően a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító bizottsági határozat számát.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

10. § A polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadását követő 15 napon belüli közzétételéről, az Önkormányzat honlapján. A honlapon történő közzététel nem mentesít a Korm. rendelet 43. §-a és 43/B. §-a szerinti egyéb közzétételi szabályok teljesítése alól.

11. § Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésében foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

6. Záró rendelkezések

12. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet rendelkezéseit a rendelet hatályba lépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

(3) Hatályát veszti Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 4/2014. (III.14.) önkormányzati rendelete.

Budapest, 2017. szeptember 12.

dr. Molnár Ildikó
címzetes főjegyző

Ughy Attila
polgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A rendelet megalkotását a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban Településképi törvény) és annak végrehajtásával kapcsolatban a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) rendelkezéseinek változása tett indokoltá. A partnerségi egyeztetés helyi szabályainak részletes meghatározása a településrendezési-, településfejlesztési- és településképi eszközök készítése, módosítása során a teljes körű nyilvánosság biztosítása érdekében szükséges. Ezen eszközök készítésénél kiemelten fontos szempont, hogy azt széles körű helyi támogatás övezze, ezért a készítés folyamatába be kell vonni nem csak a helyi lakosságot, hanem minden érintettet, hogy érdemi módon beleszólhassanak otthonuk, környezetük alakításába.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a Rendelet megalkotásának társadalmi hatása, hogy a partnerségi egyeztetés helyi adottságokhoz igazodó, részletes szabályainak meghatározásával a településfejlesztési koncepció, az integrált

településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszköz, az arculati kézikönyv, a településképi rendelet készítésénél és módosításánál a teljes körű nyilvánosság biztosított lesz. A rendelet megalkotásának adminisztratív, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti, egészségügyi következménye nincs.

A rendelet megalkotását a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése tette indokolttá. A Korm. rendelet értelmében a koncepciót, stratégiát, a településrendezési eszközöket, a kézikönyvet és a településképi rendeletet a széleskörű nyilvánosság biztosítása érdekében az érintettekkel, a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, valamint a vallási közösségekkel a helyi adottságoknak megfelelően, a partnerségi egyeztetés szabályi szerint kell egyeztetni. A településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképi-érvényesítéssel összefüggő eszközök jogszabályoknak megfelelő, széleskörű nyilvánosság bevonásával történő készítéséhez szükséges a partnerségi egyeztetés helyi szabályainak meghatározása.

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Részletes indokolás

1. §-11. §-hoz: a Településképi törvény és a Korm. rendelet módosítása révén változtak a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, az arculati kézikönyv és a településképi rendelet elkészítése vagy módosítása során lefolytatandó partnerségi egyeztetés részletes szabályai.

A partnerségi egyeztetés helyi szabályai között – a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban – a feladat jellegének figyelembevételével rögzítésre került a partnerek meghatározása, a partnerek tájékoztatásának módja és eszközei (külön rendelkezve a koncepció, a stratégia, a településrendezési eszköz, a településképi arculati kézikönyv, és a településképi rendelet készítése és módosítása esetében alkalmazandó előírásokról), a javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja, az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet, településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító rendelkezések.

A rendelet alapján a partnerségi egyeztetés során beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról, vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról átruházott hatáskörben a Településfejlesztési és Fenntartható Fejlődési Bizottság dönt az alábbi indokokra tekintettel. A településrendezési eszközök készítése folyamán az elkészült terveket azok végleges képviselő-testületi elfogadásuk előtt véleményeztetni kell a lakossággal, valamint bizonyos államigazgatási szervekkel a Korm. rendelet alapján. A tervek készítése általában hosszan elnyúlik, minimum fél- egy évet vesz igénybe. A folyamatok lezárása nem mindig illeszkedik a képviselő-testület munkatervéhez, gördülékenyebb megoldást jelent, ha egy szakértő bizottság hatáskörébe tartozik a feladat. Az Möt. szabályai és az állami főépítész tájékoztatása alapján lehetőség van a partnerségi és államigazgatási egyeztetésen beérkezett észrevételek szűkebb körű, szakbizottság általi megvitatására és jóváhagyására a képviselő-testület átruházott hatáskörében.

12. §-hoz: a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.

Budapest, 2017. szeptember 12.

dr. Molnár Ildikó
címzetes főjegyző

Ughy Attila
polgármester

HATÁSVIZSGÁLAT

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc - Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének
.../2017. (...) önkormányzati rendelete
a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő
partnerségi egyeztetés helyi szabályairól
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)**

1. Társadalmi hatása: nincs
 van

Az egyes településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő eszközök készítése során a széleskörű nyilvánosság biztosítása kiemelten fontos annak érdekében, hogy a lakók és az érintettek beleszólhassanak érdemi módon is a lakókörnyezetük fejlesztésébe. Ehhez szükséges a partnerségi egyeztetés helyi adottságokhoz igazodó, részletes szabályainak meghatározása.

2. Gazdasági, költségvetési hatása: nincs
 van

3. Környezeti és egészségügyi következménye: nincs
 van

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs
 van

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:
 nincs
 van

A rendelet megalkotását a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése tette indokolttá.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet értelmében a koncepciót, stratégiát, a településrendezési eszközöket, a kézikönyvet és a településképi rendeletet a széleskörű nyilvánosság biztosítása érdekében az érintettekkel, a lakossággal, az érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezetekkel, valamint a vallási közösségekkel a helyi adottságoknak megfelelően, a partnerségi egyeztetés szabályi szerint kell egyeztetni. A településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő eszközök jogszabályoknak megfelelő, széleskörű nyilvánosság bevonásával történő készítéséhez szükséges a partnerségi egyeztetés helyi szabályainak meghatározása.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:
 nincs
 van:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

7. Egyéb hatás: nincs
 van: